



Евразийский Банк Развития

ИНВЕСТИЦИИ В РАЗВИТИЕ И ИНТЕГРАЦИЮ

Оценка экономического эффекта присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу ЕврАзЭС

Центр интеграционных исследований ЕАБР
Санкт-Петербург

Сентябрь 2011

Евразийские интеграционные исследования

- ✓ **2009-2010гг. - «интеграционный прорыв».** Начало работы Таможенного союза России, Казахстана и Беларуси, избранный государствами курс на создание Единого экономического пространства свидетельствуют об углублении процессов региональной экономической интеграции, которые нуждаются в адекватном аналитическом сопровождении.
- ✓ ЕАБР создан для содействия устойчивому экономическому развитию и **экономической интеграции** евразийского пространства. В 2011 Банком создан **Центр интеграционных исследований** (ЦИИ ЕАБР, EDB Centre for Integration Studies), на который возложены задачи организации исследовательской работы, подготовки соответствующих докладов и рекомендаций правительствам государств-участников по проблематике региональной экономической интеграции.
- ✓ В сентябре 2011 года **Национальным институтом развития при Отделении общественных наук РАН** подведены итоги исследования по оценке экономического эффекта от присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу ЕврАзЭС. Исследование проведено при **организационной и финансовой поддержке ЦИИ ЕАБР**.



Задачи исследования

- Провести анализ экспорта и импорта, структуры доходов госбюджета, таможенного тарифа и нетарифного регулирования, международных обязательств Кыргызской Республики (КР) в контексте членства в ВТО.
- Провести сравнительный анализ таможенного тарифа КР (ТТ КР) и Единого таможенного тарифа Таможенного Союза (ЕТТ ТС).
- Дать оценку экономического эффекта от присоединения КР к ТС для Кыргызстана и стран Таможенного Союза.



Особенности экономического развития КР

Экономике КР присущ ряд существенных диспропорций, прямо влияющих на ее конкурентоспособность и эффективность (например, крайне низкий уровень валовых накоплений).

Низкий уровень накоплений привел к значительным внешним заимствованиям и формированию существенного внешнего долга, превышающего 50% ВВП страны: \$ 2.7 млрд. на 1 августа 2011 г.

Основные интересы КР по развитию экспортного потенциала и усилению конкурентоспособности собственных производителей оказались не удовлетворены после вступления в ВТО: КР пошла на серьезные уступки странам-членам данной организации.

Внутреннее потребление в значительной мере обеспечивается получением денежных переводов от работающих, в основном, в государствах – членах ТС.

Общий приток в КР денежных переводов в первой половине 2011 г. увеличился по сравнению с первой половиной 2010 г. на 46% и составил \$724 млн., что сравнимо с доходами госбюджета КР.

Кыргызстан, Таможенный союз и ВТО

- ❖ По результатам анализа международных обязательств КР в контексте членства в ВТО отмечено, что **членство в ВТО не противоречит законодательству ТС, а образование региональных союзов разрешено в рамках ВТО** (ст.24 ГАТТ);
- ❖ В случае вступления стран ТС в ВТО или при ориентации КР на обязательства стран ТС перед ВТО в рамках переговоров КР об изменении обязательств по тарифам перед ВТО изменять придется гораздо меньше позиций.
- ❖ **КР имеет право начать переговоры с целью изменить свои обязательства перед ВТО в пользу ТС**, так как КР каждые три года резервирует за собой право вносить изменения в свой Перечень обязательств по тарифам в течение следующего трехлетнего периода и имеет право начать соответствующие вторичные переговоры (ст.28 ГАТТ);
- ❖ Действующее таможенное законодательство ТС и консолидированная переговорная позиция государств-членов ТС по определению потенциальных обязательств и уступок в сфере нетарифного регулирования по соглашениям ВТО (при условии их членства) соответствуют действующим обязательствам КР как страны-члена ВТО.

Анализ тарифных линий ТС и КР

- При принятии в полном объеме ЕТТ ТС без изъятий среднее увеличение ставки для ТТ КР сверх обязательств перед ВТО составит около **3%**:
 - средняя ставка **ЕТТ ТС** составляет около 10,5%,
 - средняя ставка **ТТ КР** составляет около 5%,
 - средняя возможная ставка ТТ КР с учетом обязательств перед ВТО составляет **7.7%**.

Сравнительный анализ ставок ЕТТ ТС и ТТ КР:	%
совпадают	30
можно приравнять без нарушения обязательств перед ВТО	21
не совпадают	46.6
несравнимы из-за различия видов ставок	2

Сравнительная структура		0%	5%	10%	12%	15%	20%	30/35%	другие	итого
Т С	адвалорных ставок	1579	3177	1794		1907	544	29	2140	10809
	удельный вес в %	14.1	28.44	16.1		17.1	4.87	0.26	19.15	
К Р	адвалорных ставок	5041	1340	3754	302	226	144	2	12	11170
	удельный вес в %	45.96	12.22	34.23	2.75	2.06	1.31	0.02	0.11	

Положительные последствия и риски

К **положительным последствиям** для КР можно отнести:

- ✓ расширение рынка сбыта товаров, произведенных на территории КР, вызванное интеграцией КР в крупное региональное экономическое образование, что
- повышает инвестиционную привлекательность республики для размещения соответствующих производств на ее территории,
- расширяет структуру занятости и потребления и
- повышает доходы бюджета КР.

Имеются **риски**:

- потери привлекательности КР как базы для реэкспорта китайских товаров на территорию ТС,
 - соответствующего снижения товарных потоков через ее территорию и
 - высвобождения работающего в этой сфере населения.
- Для государств-членов ТС к **положительным последствиям** присоединения КР можно отнести улучшение таможенного администрирования на китайско-киргизской границе.

Экономические эффекты присоединения КР к ТС

изменения	содержание эффекта
размер доли ввозных таможенных пошлин подлежащих зачислению в бюджет КР от общего объема ввозных таможенных пошлин ТС может составлять от 0.62 до 0.73 % , при отсутствии существенных изъятий из ЕТТ ТС, что обеспечит :	<ul style="list-style-type: none"> • Прирост доходов бюджета КР от таможенных платежей – порядка 42%, или: • Прирост общих доходов бюджета КР – порядка 3%
снижение реэкспорта, а также удорожание импортного сырья и комплектующих, может оказывать влияние в сторону снижения притока валюты, усиления давления на национальную валюту и роста дефицита торгового баланса.	<ul style="list-style-type: none"> • Возможный рост цен составляет около – 2% на импортные товары в КР из-за применения к ним ЕТТ ТС.
динамика поступлений в бюджет по статье – доходы госбюджета КР от НДС	<ul style="list-style-type: none"> • влияние присоединения КР к ТС на доходы госбюджета КР от НДС оценивается как нейтральное и будет зависеть от общего увеличения производства добавленной стоимости на территории республики;

Спасибо за внимание

Центр интеграционных исследований Евразийского Банка Развития

Российская Федерация, 191014
г. Санкт-Петербург, ул. Парадная д.7
Тел.: +7 (812) 320 44 41, 320 44 45
Факс: +7 (812) 329-40-41, www.eabr.org