

Внутренние и внешние риски политической и экономической дестабилизации Киргизии

Д.Базавлюк

Киргизия (Кыргызская Республика) – государство в Центральной Азии, на территории которого проживает более 80 национальностей. По данным статистики Киргизии, по состоянию на 1 марта 2012 года в стране проживает 5 551,9 тысяч человек, в том числе 72,2% киргизов. Самыми крупными национальными диаспорами после этнообразующей являются русская (6,9%) и узбекская (14,3%).

Киргизия – внутриматериковое государство, не имеющее выхода к морю, 95% территории – горы. Граничит на западе с Узбекистаном, на севере – с Казахстаном, на юго-западе - с Таджикистаном, на юго-востоке и востоке – с Китаем.

Киргизия – аграрно-индустриальная страна. Основная отрасль экономики – сельское хозяйство (растениеводство, мясомолочное животноводство), в нем занято более 30% населения. Основные отрасли промышленности – гидроэнергетика, цветная металлургия, горнорудная промышленность, машиностроение, приборостроение, легкая и пищевая промышленность. Преобладают малые (79,5%) и средние (14%) предприятия.

Практически сразу после распада Советского Союза в Киргизии начался активный процесс приватизации стратегических отраслей промышленности в целях формирования рыночной экономики и динамичного развития. Вопросами приватизации государственного имущества в Киргизии с 1991 года ведает Фонд по управлению государственным имуществом. По данным Фонда уровень приватизации предприятий с начала процесса на 1 января 2008 года составил 72,59% или 7251 объектов. Приватизация охватила основные стратегические отрасли – энергетику, горнодобывающую промышленность, телекоммуникации. В 2010

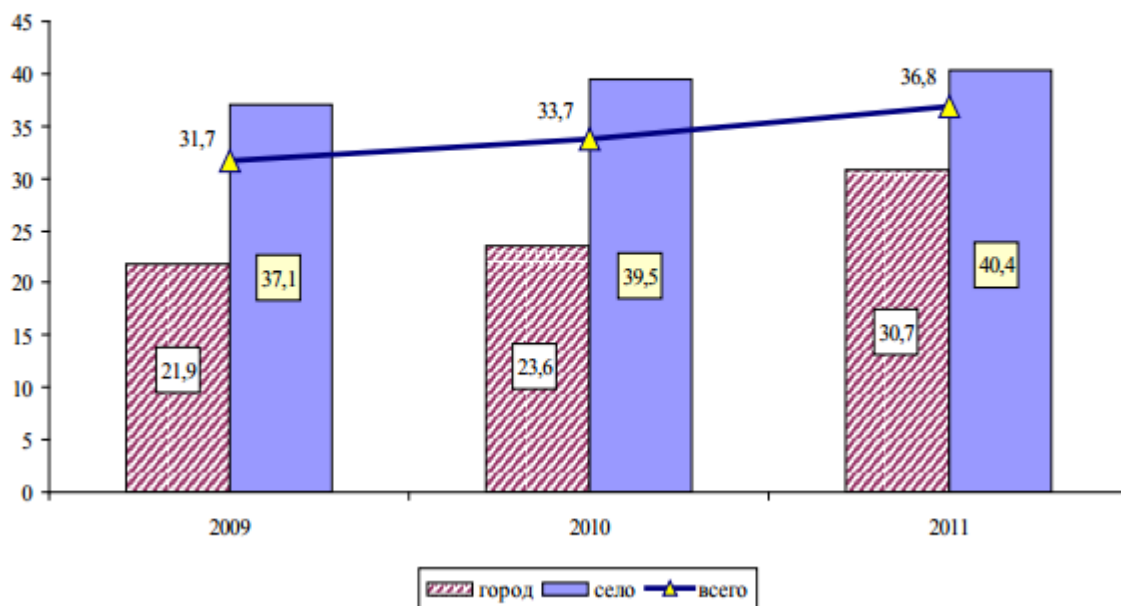
году была приватизирована крупнейшая распределительная компания «Северэлектро» и монополист на рынке связи «Кыргызтелеком». Ведутся переговоры о приватизации «Газпром»«Кыргызгаза».

Среди бывших Советских республик Киргизия является одной из самых бедных стран. Номинальный ВВП на 2011 г. составляет 5,825 млрд долл. Из всего населения страны в экономике занято только 2 млн.227 тыс. человек. Прожиточный минимум в среднем по стране для основных социально-демографических групп населения за 2012 год –4341,15 сом.(90,4 долл.)[], среднемесячная номинальная зарплата одного работника – 10315 сомов (214,8 долл.), минимальная заработная плата в месяц – 720 сом (15 долл.)[]. Социальное пособие - 2,4 тыс. сом (50 долл.)[], численность зарегистрированных безработных – 61,4 тыс.чел.¹

Численность населения с потребительскими расходами ниже черты бедности по состоянию на 2011 год – 36,8%, в том числе городского населения – 30,7%, в сельской местности – 40,4%. За чертой бедности в 2011 году проживали 2 млн. 43,6 тыс. человек [].

¹ <http://stat.kg/images/stories/docs/Express/Uroven/PM%202012/Pmin%202012.pdf>

График 1: Изменение уровня бедности по месту проживания
(в процентах к численности населения)



2

Внешняя миграция на 2011 год – 45740 выбывших, в том числе в страны СНГ – 45505, из них в Россию – 41558 человек.

Более 500 тысяч жителей Киргизии находятся в России в качестве трудовых мигрантов. Об этом 1 марта сообщает агентство «24.kg» со ссылкой на директора центра трудоустройства граждан республики за рубежом при Министерстве молодежи Нурдина Тынаева [].

Внутриполитическая ситуация

Киргизская Республика, получив независимость в 1991 году, начала развиваться по пути демократии. В настоящее время Киргизия – независимое светское демократическое и правовое государство. До 2010 года – президентская республика, после выборов в 2010 году – парламентская республика.

Политическое развитие Киргизской Республики приняло форму повторяющихся политических циклов³, которые очень четко отражают

² <http://stat.kg/images/stories/docs/tematika/living/Ur.%20bedn.%202011.pdf>

³ Фурман Д. Киргизские циклы. Как рушатся режимы. М.: Изд.дом. Территория будущего, 2013, с.153

политические вызовы и экономические потери слабых политических институтов. Как и все новые демократические государства со слаборазвитой институциональной поддержкой, политическая власть в Киргизии стала ассоциироваться с экономическим доходом, провоцирующим тесное противостояние среди различных групп политической элиты. Такое политическое противостояние привело страну к нестабильности, тупику процесса реформ и постепенному разочарованию в демократии сначала во время правления первого президента Аскара Акаева, который пришел к власти в 1990 году. Режим А.Акаева характеризуется отсутствием реформ и высокой коррумпированностью. За время своего президентства он несколько раз переписывал Конституцию, сделав свою власть практически неограниченной и бессрочной. Пределом стали фальсифицированные выборы в феврале 2005 года, по итогам которых в парламент прошли его дети: Бермет и Айдар Акаевы, набрав абсолютное большинство голосов в своих округах. В марте 2005 года режим Акаева и его семьи был свергнут в результате так называемой «Тюльпановой революции»[1].

На смену Акаеву пришел К.Бакиев. За несколько лет авторитарного правления «Бакиев сосредоточил власть в руках своей семьи и региональных и местных приверженцев с Юга. В стране процветали коррупция, семейственность и организованная преступность»⁴. Главные золотые рудники «Кумтор», которые находятся в аренде у канадской компании «CenterraGold» с 1996 года, были частично национализированы, коррупция в гидроэнергетическом секторе привела к колоссальным экономическим потерям и нехватке электроэнергии. В 2009 году президент реорганизовал систему правления, фактически сделав недееспособными парламент и правительство. Существенный рост цен на электроэнергию и высокий уровень инфляции на основные товары стали основными причинами

⁴ Olofsgard A. Political Instability in Fragile Democracies: Political Cycles Kyrgyz Style. Free Policy Brief Series, Sept. 2012. Точный адрес статьи: <http://freepolicybriefs.org/2012/09/24/843/>

очередной революции в 2010 году, которая привела к кровопролитному этническому противостоянию на юге Киргизии.

Проблема таких циклов заключается в том, что Киргизия, несмотря на попытки построить современное, демократическое, правовое государство, привлекая для этого такие международные организации, как ЮНЕСКО, ЮСАИД, ОБСЕ и другие, придерживаются культуры, традиций, уклада. Очень крепки родственные связи, клановость, семейственность. Исторически сложившееся противостояние между Югом и Севером.

Настоящее руководство пытается справиться с этой проблемой. Первоочередной задачей было возобновление межкланового диалога, поэтому новая Конституция, принятая 27 июня 2010 года всенародным голосованием, определяет государственную форму правления Киргизии как парламентскую республику. По итогам выборов в Парламент прошло 5 партий: лидирующая партия (8,69% голосов) «Ата-Журт» (бывш.«Ак-Жол») получила 28 мест; «Социально-демократическая партия» (СДПК) и «Ата-Мекен» – 44 места из 120; партии «Ар-Намыс» и «Республика» вместе получили 48 мест. Партии «Ата-Журт», «Ар-Намыс» и «Республика» выступали за президентскую форму правления в стране. Однако 29 ноября СДПК удалось сформировать коалицию большинства с партиями «Ата-Мекен» и «Республика»⁵. 16 декабря 2011 года СДПК подписала соглашение о формировании коалиции большинства уже с четырьмя партиями: к существующей коалиции присоединилась партия «Ар-Намыс». Партия «Ата-Журт» ушла в оппозицию.

Меньше чем через год в Киргизии назрел политический кризис. В коалиционном правительстве возникли противоречия, и оно было распущено, а премьер-министра Омурбека Бабанова обвинили в коррупции и отправили в отставку 1 сентября 2012 года. На смену ему пришел Жанторо Сатыбалдиев, которому уже через 3 месяца работы парламент был готов

⁵ http://ria.ru/trend/parliament_elections_results_kirgizia_11102010/

объявить вотум недоверия. Бесконечные перипетии в парламенте негативно влияют на экономическое развитие страны. Смена правительства всегда сопровождается скандалами, «происходят сложные процессы». Настоящее правительство слишком слабо и неэффективно в решении таких проблем, как высокий уровень бедности, энергетический кризис в стране, коррупция, межнациональная рознь. Вновь поднят вопрос о национализации золотых рудников «Кумтор», что очень негативно отражается не только на инвестиционном климате Киргизии, а также на росте ВВП, так как доля месторождения в ВВП Киргизии составляет больше 10% [Эксперт].

Конфликты

Одним из основных дестабилизирующих факторов в Киргизии уже много лет является межнациональный конфликт между двумя народами: киргизами и проживающими на территории Киргизии узбеками, представляющими вторую по численности нацию после этнообразующей. По данным статистики КР на 2012 год в стране проживает 768,4 тыс. узбеков, в основном в южных областях Киргизии: Ошской, Баткенской и Джалал-Абадской. Конфликты между этническими киргизами и узбеками, обоюдными считающими себя коренными жителями региона, начались еще в 90-х годах, с момента установления границ при распаде Советского Союза. Изначально главным раздражителем отношений между узбеками и киргизами было социальное и имущественное разделение: узбеки не стремились получать высшее образование, контролировали торговлю и бизнес, проживали в богатых узбекских кварталах преимущественно в частных домах; киргизы охотно получали высшее образование, занимали большинство административных должностей, однако доходы их были существенно ниже, чем у узбеков⁶.

⁶ Козюлин В. Ошский конфликт: драма с продолжением. М.: Пир-Центр, 2010, с.73. Точный адрес статьи: http://www.pircenter.org/kosdata/page_doc/p2232_1.pdf

Противостояние между двумя народами периодически выливалось в кровавые столкновения. «По данным МВД КССР и МВД бывшего СССР в ходе массовых беспорядков 1990 года погибло 305 чел., пострадало 1371 чел., в том числе 1071 чел. было госпитализировано, было сожжено 573 дома, в том числе 74 госучерждения, 89 автомашин, совершено 426 разбоев и грабежей»⁷. Власти не принимали никаких мер, конфликт фактически был заморожен.

Следующая напряженная ситуация возникла в 2004 году после принятия закона «О государственном языке». По мнению узбекской диаспоры власти Киргизии таким образом попытались вытеснить национальные меньшинства из органов государственной власти. В 2007 году конфликт возник в связи с сокращением часов по изучению узбекского языка и литературы в узбекских школах. На этой почве на Юге Киргизии в этом году произошло 7 межэтнических конфликтов. Местные власти бездействовали и старались замалчивать конфликты.

К 2010 году сформировались четкие проблемы межэтнического противостояния, которые в итоге из-за бездействия властей и апрельской революции, вылились в самый масштабный конфликт между двумя национальностями:

- нерешенный языковой вопрос;
- недовольство узбеков представленностью в органах государственной власти;
- безучастность узбекского населения в политической жизни страны, что приводит к образованию религиозно-политических организаций;
- отсутствие четкой, скоординированной государственной политики по урегулированию межэтнических отношений⁸.

⁷ Козюлин В. Указ. соч.

⁸ Козюлин В. Указ. соч.

Кризис власти, образовавшийся сразу после революции в апреле 2010 года, стал поводом для разжигания межнационального конфликта. Узбекская диаспора решила воспользоваться вакуумом власти для удовлетворения своих требований. Временное правительство во главе с Розой Отунбаевой, были готовы пойти на уступки в обмен на поддержку в борьбе за власть, однако вернувшийся в родовое село свергнутый президент К. Бакиев использовал узбекский фактор в качестве дестабилизации ситуации на Юге []. По просьбе вице-премьера Временного правительства узбекская молодежь участвовала в вытеснении сторонников Бакиева. «Узбекские боевики сожгли родовой дом Курманбека Бакиева... В пожаре сгорела киргизская юрта и флаг Кыргызстана – символы киргизской государственности» []. Конфликт приобрел политический характер.

По данным Государственной комиссии по расследованию июньских межэтнических столкновений, «всего за время беспорядков погибли 426 человек. За время противостояния более 2,3 тысячи человек получили ранения. Были сожжены или разрушены около двух тысяч жилых домов и административных зданий» [newsru.com], более 80 тысяч узбекских беженцев вынуждены были покинуть страну[.]

Власти Киргизии так и не приняли адекватных мер по урегулированию проблемы и предотвращению таких конфликтов в будущем. Бездействие властей, нерешенность давних проблем, падение уровня жизни – причины возникающих время от времени столкновений на юге Киргизии между киргизами и узбеками.

Внешние конфликты

Серьезную угрозу представляют отношения между Киргизией и Узбекистаном. После распада Советского Союза два соседних государства столкнулись с серьезными проблемами, которые в советское время не были заметны. Это касается вопросов о спорных территориях, энергоресурсах и водопользовании.

До сих пор не решен вопрос о разделе границы между Киргизией и Узбекистаном. Участок границы длиной в 300 км.подлежит делимитации. Межгосударственные отношения осложняет проблема анклавов. На территории Киргизии вдоль узбекской границы находится 70 спорных участков, самые крупные анклавы – Сох и Шахмардан с населением 40-50 тыс.человек. Здесь постоянно происходят конфликты жителей узбекских анклавов, окруженных киргизскими поселениями, с коренным населением. Причины – дефицит воды, споры по пользованию пастбищ, контрабандные потоки. Время от времени жители анклавов захватывают в заложники мирных жителей, совершают разбойные нападения на пограничников. Одним из последних было нападение в январе 2013 года жителей села Хушъяр (Сохский анклав)на киргизских пограничников, устанавливающих опоры для линий электропередач «для обеспечения погранзаставы электричеством»⁹.

«По данным Интерфакса, который ссылается на слова местных жителей, жители села Хушъяр забросали погранпост камнями, выбили стекла и взяли в заложники более 10 автомобилей киргизских граждан вместе с пассажирами» [].

После разделения границ при объявлении бывших советских республик независимыми, другой не менее важной проблемой, требующей консолидированного решения, стал вопрос водопользования. Причиной конфликта является неравномерное распределение водных ресурсов в Центральной Азии. Регион четко делится на богатые водными ресурсами страны (Киргизия и Таджикистан) и зависимые от них Казахстан, Узбекистан и Туркменистан. Киргизия контролирует бассейн реки Сырдарья, Таджикистан – Амударья. Такое разделение обуславливает конфликт интересов ключевых поставщиков воды и ее основных потребителей.

Одна из претензий Киргизии по отношению к своим соседям заключается в требованиях «увеличения финансовых компенсаций за работу

⁹ Бешов А. Киргизы, захваченные в узбекском анклаве, освобождены. Русская служба Би-би-си, Бишкек, 7 янв. 2013. http://www.bbc.co.uk/russian/international/2013/01/130107_kyrgyz_uzbek_border.shtml

их гидроэлектростанций в ирригационном режиме в интересах Узбекистана, Казахстана и Туркменистана» []. Таким образом, в 2001 году Киргизия разработала законопроект о плате за воду для себя и соседей, что вызвало массу недовольства среди центральноазиатских республик. Эксперты признают, что идея использование воды в качестве товара в Центральной Азии малореализуема, так как велик риск социальных и политических потрясений во всех республиках региона. Желание Киргизии получить справедливую компенсацию за предоставляемые услуги по поставкам воды обусловлено проблемами бедности, требующими немедленного решения, и гидроресурсы являются для нее источником национального экономического развития.

Не менее важной проблемой в вопросе водопользования и распределения водных ресурсов в регионе является совместный давний проект России и Киргизии по сооружению Камбаратинской ГЭС-1 на стоке реки Нарын. В сентябре 2012 года было подписано соответствующее соглашение между Правительством Российской Федерацией и Правительством Кыргызской Республики. Для Киргизии данный проект означает решение энергетических проблем внутри республики, а также возможность стать Центрально-Азиатским экспортером энергоресурсов, в том числе в соседние Казахстан и Узбекистан. Однако лидеры стран, находящихся в низовье реки Сырдарья¹⁰, выступили с категорическим протестом. Президент Узбекистана Ислам Каримов во время своего визита в Казахстан эмоционально отреагировал на подписание соглашения между Россией и Киргизией: «Водные ресурсы могут стать проблемой, вокруг которой обострятся отношения в Центрально-Азиатском регионе. Все может усугубиться настолько, что это может вызвать не просто религиозное противостояние, а войны». Его поддержал президент Казахстана Нурсултан Назарбаев: «Этот вопрос очень важен для всех республик. Мы..., находясь

¹⁰ Мубаракшин Б. Гидроэнергетика Киргизии в контексте решения водно-энергетических проблем Центральной Азии. М.: Вестник МГИМО-Университета, 2013, с.113-117

внизу, Казахстан и Узбекистан..., больше всего ощущаем нехватку просто воды... Надеемся, что эти вопросы мы будем решать совместно и с выгодой для всех стран»¹¹. Строительство и будущее функционирование ГЭС представляет для этих стран реальную угрозу. Во-первых, власти опасаются возможности нехватки как пресной воды для населения (Узбекистан и Казахстан получают только 70-75% пресной воды), так и недостатка воды для орошения полей. Во-вторых, как отмечает председатель экологического движения Узбекистана, проект Камбаратинской ГЭС-1 вызывает серьезные опасения у специалистов-сейсмологов, так как «активный тектонический разлом проходит как раз через тело Камбаратинской ГЭС-2» [ИА Regnum].

По вопросу Камбаратинской ГЭС-1 удалось достичь определенной договоренности. В апреле 2013 года Россия подписала соглашение с Узбекистаном о проведении независимой международной экспертизы строительства ГЭС. Однако это можно считать скорее исключением, чем правилом.

Неспособность правительств добиться договоренности по многим вопросам ведет к возникновению конфликтных ситуаций. Например, зимой 2000 года водно-энергетический конфликт между Узбекистаном и Киргизией едва не перерос в вооруженное столкновение, когда Узбекистан прекратил подачу газа в Киргизию. В ответ на это Киргизская сторона, вынужденная вырабатывать дополнительную электроэнергию, начала сброс воды на Токтогульском водохранилище, в результате чего часть хлопковых полей Узбекистана оказалась заболоченной. Не исключено, что при возникновении других спорных вопросов власти двух стран не примут аналогичных решений. 25 июня 2012 года министр внутренних дел Киргизии Зарылбек Рысалиев на заседании парламентского комитета по обороне и безопасности сообщил, что пограничные проблемы традиционно обостряются в летний

¹¹ Международное информационное агентство «Фергана». Президент Узбекистана резко высказался против строительства Камбаратинской и Рогунской ГЭС. Сент. 2012.
<http://www.fergananews.com/news.php?id=19412>

период, когда возникают споры из-за распределения дефицитной поливной воды [].