



Мониторинг климатического регулирования

III квартал 2025 года

Выпуск подготовлен
Лабораторией экономики изменения климата
факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ

Акты Президента РФ

Указ Президента РФ от 06.08.2025 № 547 «О сокращении выбросов парниковых газов»

В соответствии с текстом Указа, в целях реализации РФ Парижского соглашения необходимо обеспечить *к 2035 году сокращение выбросов парниковых газов до 65-67% относительно уровня 1990 года*.

В Указе отдельный акцент сделан на использование *поглощающей способности лесов* и иных естественных экологических систем.

Акты Правительства РФ

Распоряжение Правительства РФ от 29.08.2025 № 2366-р «Об утверждении Концепции развития рынка газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2035 года»

Концепция определяет приоритетные направления государственной политики в сфере *использования газомоторного топлива*. Одной из целей Концепции является улучшение экологической обстановки и сокращение выбросов парниковых газов при переходе к использованию транспортных средств и техники, использующих газомоторное топливо. Концепция включает в себя *базовый и целевой сценарии* развития рынка газомоторного топлива в Российской Федерации на период до 2035 года.

Проекты Федеральных законов

Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» и Воздушный кодекс Российской Федерации»
ID проекта 01/05/08-25/00159545

Минэкономразвития России предлагает уточнить отдельные положения закона «Об ограничении выбросов парниковых газов», а также внести изменения в Воздушный кодекс РФ. Изменения предусматривают *правовые основания для определения авиакомпаний, на которые будут распространяться требования CORSIA*, а также устанавливают требования к подготовке и представлению отчетности, компенсации выбросов CO₂.

Изменения вносятся с целью имплементации международных стандартов ИКАО по CORSIA в том числе в части урегулирования порядка взаимодействия уполномоченного органа РФ с ИКАО по вопросам CORSIA, утверждения порядка мониторинга потребления топлива авиакомпаниями, подготовки и проверки углеродной отчетности авиакомпаний, порядка определения размера компенсаций. *Общественное обсуждение законопроекта проходило до 4 сентября 2025. Текущий этап – подведение итогов обсуждения.*

Проекты Федеральных законов

Проект ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

ID проекта 02/04/09-25/00160625

Законопроект *вводит понятия* углеродного следа, организаций-эмитентов выбросов парниковых газов, прямых и косвенных выбросов парниковых газов и др.

По мнению разработчиков, внесение указанных изменений повысит *точность и прозрачность в области учета и отчетности о выбросах парниковых газов*, будет способствовать *предотвращению «двойного учета»* низких и нулевых выбросов парниковых газов в электроэнергетике, положительно скажется на *международном признании российской системы сертификации* происхождения электрической энергии и ее инструментов, повышении доверия к российским стандартам учета и отчетности о выбросах парниковых газов и соответствующей нефинансовой отчетности российских компаний, прежде всего экспортно-ориентированных.

Общественное обсуждение законопроекта проходит до 17 октября 2025.

Международные документы

Второй ОНУВ Российской Федерации с целевым показателем до 2035 г.

30 сентября 2025 г. Россия опубликовала свой *второй ОНУВ* в рамках реализации Парижского соглашения с целевым показателем до 2035 года.

Целевой показатель ОНУВ России предусматривает сокращение выбросов парниковых газов *до 65–67% относительно уровня 1990 г. к 2035 г.* с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов, иных естественных экологических систем и при условии устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития РФ, ее недискриминационного доступа к оборудованию и технологиям, необходимым для сокращения (предотвращения) выбросов парниковых газов и (или) увеличения их поглощения.

Обновленный документ демонстрирует *национальные усилия по сокращению выбросов, адаптации к изменениям климата*, а также международному сотрудничеству в области борьбы с изменением климата, включая добровольную поддержку развивающихся стран. В нем также представлены практики российских компаний и организаций в сфере борьбы с изменением климата.

**Декларация
Рио-де-Жанейро БРИКС**

Декларация Рио-де-Жанейро принята 6 июля 2025 г. на XVII Саммите БРИКС в г. Рио-де-Жанейро, Бразилия.

В Декларации страны БРИКС подчеркнули *приверженность целям и принципам РКИК ООН и Парижского соглашения*, а также выразили *полную поддержку* бразильскому председательству КС-30 РКИК ООН и поприветствовали заявку Индии на проведение КС-33 РКК ООН в 2028 г.

Стороны отметили важность борьбы с изменением климата в контексте устойчивого развития, необходимость увеличения объемов климатического финансирования для развивающихся стран, а также неприемлемость односторонних дискриминационных мер, вводящихся под предлогом борьбы с изменением климата.

Страны БРИКС отметили принятие итоговых документов бразильского председательства по климату, включая Принципы БРИКС по справедливой, инклузивной и прозрачной углеродной отчетности продукции и оборудования, Доклада о вариантах использования прав интеллектуальной собственности на климатические технологии, а также поприветствовали создание Лаборатории БРИКС по торговле, климату и устойчивому развитию и Платформы климатических исследований БРИКС.

Международные документы

Рамочная декларация лидеров стран БРИКС по климатическому финансированию

Рамочная декларация лидеров стран БРИКС по климатическому финансированию принята 6 июля 2025 г. на XVII Саммите БРИКС в г. Рио-де-Жанейро, Бразилия.

В документе подчеркивается *важность предоставления развитыми странами климатического финансирования для развивающихся стран*, включая увеличения объемов финансирования на адаптацию к изменениям климата. Отмечена роль *многосторонних финансовых институтов* и частного сектора в финансировании мер по борьбе с изменением климата. Большое внимание уделено использованию *инновационных финансовых инструментов*, в частности смешанного и переходного финансирования. Подчеркнуто *негативное влияние односторонних мер и санкций* на финансирование борьбы с изменением климата.

Кроме этого, в документе говорится о создании Рамочной программы сотрудничества БРИКС по увеличению финансирования борьбы с изменением климата. Программа нацелена на *ускорение борьбы с изменением климата и поддержке справедливого перехода в странах БРИКС* за счет углубление сотрудничества в области климатического финансирования в рамках различных переговорных групп в объединении.

Совместное заявление ЕС и КНР по климату

Заявление приурочено к 50-летию установления дипломатических отношений ЕС и КНР и 10-летию принятия Парижского соглашения, опубликовано 24 июля 2025 года.

Стороны договорились *содействовать выполнению целей и соблюдению принципов РКИК ООН и Парижского соглашения*, ускорить распространение *возобновляемой энергетики* и обеспечивать доступ к *зеленым технологиям*, активизировать усилия по адаптации к изменениям климата, представить обновленные ОНУВ с целевыми показателями до 2035 г. до начала КС-30 РКИК ООН (г. Белен, 10-21 ноября 2025 г.), развивать *двустороннее сотрудничество* в области борьбы с изменением климата, включая такие аспекты, как энергопереход, адаптация к изменениям климата, контроль за выбросами метана, углеродные рынки, зеленые и низкоуглеродные технологии.

Совместное заявление по итогам первого министерского диалога ЕС-АСЕАН по окружающей среде и изменению климата

Заявление опубликовано по итогам первого министерского диалога ЕС-АСЕАН по окружающей среде и изменению климата, прошедшего 4 сентября 2025 года в г. Лангкави, Малайзия.

Стороны подтвердили необходимость участия в *быстром и масштабном сокращении выбросов парниковых газов к 2035 г.* с целью достижения углеродной нейтральности к 2050 г., а также обозначили *позитивные социально-экономические возможности*, возникающие в процессе зеленого перехода.

Стороны обозначили важность *декарбонизации энергетики и промышленного сектора*, развития возобновляемой энергетики и отказа от ископаемого топлива, а также договорились сотрудничать в области развития низкоуглеродных технологий и использования инструментов углеродного ценообразования и другим аспектам климатической повестки.

Стандартизованные формы для представления новых методологий в рамках механизма статьи 6.4 Парижского соглашения

19 августа 2025 г. на сайте РКИК ООН были опубликованы *новые стандартизованные формы* для представления новых методологий в рамках механизма статьи 6.4 Парижского соглашения.

Международные документы

Консультативное заключение Международного Суда ООН об обязательствах государств в отношении изменения климата

23 июля 2025 г. Международный Суд ООН вынес по запросу Генеральной Ассамблеи ООН *первое в своей практике консультативное заключение об обязательствах государств в отношении изменения климата*.

Суд подтвердил, что страны-участницы таких договоров, как Рамочная конвенция ООН об изменении климата, Киотский протокол и Парижское соглашение, обязаны сокращать выбросы и адаптироваться к изменению климата, сотрудничать в этой сфере друг с другом, разрабатывать и выполнять национальные планы по ограничению потепления в пределах 1,5°C, а также «*добросовестно участвовать в передаче технологий и финансировании адаптационных мер*».

Если государство не выполняет свои климатические обязательства, оно совершает международно-противоправное деяние, подлежащее ответственности. В этом случае, по заключению Суда, оно должно *прекратить противоправные действия, гарантировать их неповторение, а также возместить нанесенный ущерб – включая компенсации и другие формы репараций – пострадавшим государствам*.

Консультативные заключения формально не обладают обязательной юридической силой, однако с учетом статуса Международного Суда как главного судебного органа системы ООН его позиция может оказать *влияние на дальнейшее развитие международного права* в области изменения климата.

План по реализации подходов по регулированию вопросов климатической повестки в ЕАЭС

15 августа 2025 г. на заседании Евразийского межправительственного совета в Чолпон-Ате главы правительств стран Евразийского экономического союза *одобрили пятилетний план мероприятий* по развитию Подходов по регулированию вопросов климатической повестки в рамках ЕАЭС.

Согласованные мероприятия направлены на реализацию механизмов, предусмотренных Подходами. Среди них – совместная работа Евразийской экономической комиссии и государств-членов *по недопущению барьера в рамках Союза, вызванных климатическим регулированием стран ЕАЭС*, а также международное взаимодействие по связанным с торговлей климатическим мерам. Одобренный перечень мероприятий войдет в общий *План мероприятий* по реализации Декларации о дальнейшем развитии экономических процессов в рамках Союза до 2030 года и на период до 2045 года «*Евразийский экономический путь*» в части сотрудничества государств-членов в сфере климатической повестки.

Авторский коллектив

Котова Е.В., младший научный сотрудник Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Портнов А.Е., стажер-исследователь Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Макаров И.А. (научный консультант проекта), заведующий Лабораторией экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Макарова Е.А. (научный консультант проекта), научный сотрудник Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ