

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования

«Национальный исследовательский университет «Высшая школа
экономики»

Аналитическая записка по семинару

«Арктическая политика Республики Беларусь: цели, интересы,
перспективы»

по работе в рамках научно-учебной группы

*БРИКС+ как площадка для сотрудничества в Арктике: проблемы,
перспективы и сценарии развития /*

*BRICS+ as a Platform for Cooperation in the Arctic: Challenges, Prospects,
and Development Scenarios*

Попов Дмитрий Игоревич

Агафонов Даниил Иванович

Чепрасов Максим Викторович

Руководитель группы:

Стрельникова Ирина Александровна

Кандидат юридических наук, доцент Департамента Зарубежного

Регионоведения, Факультет Мировой Экономики и Мировой Политики

2025

Беларусь не является арктической державой, однако её вовлечённость в арктические процессы формировалась исторически и опосредованно: от интеграции в общесоюзные производственные и кадровые цепочки СССР — к постсоветской кооперации с Россией и участию в прикладных проектах на Севере. Уже в советский период Белорусская ССР выступала «индустриальным тылом» арктического освоения: белорусские специалисты и предприятия обеспечивали экспедиции, инфраструктурные стройки и добычу, что создало кадрово-технологический задел для последующих поколений, пусть без собственного арктического суверенитета. В 1990-е годы приоритеты независимой Беларуси сместились к внутренней стабилизации; Арктика оказалась на периферии внешней политики, республика не входила в Арктический совет и не добивалась статуса наблюдателя, сохраняя тему преимущественно через научные контакты с РФ. В 2000-е был запущен национальный полярный трек: госпрограмма и Республиканский центр полярных исследований обеспечили регулярные экспедиции (главным образом антарктические), накапливая опыт, релевантный и Арктике, и прощупывая будущие «ниши» участия — тяжёлая техника, спецодежда, модульные решения, ДЗЗ и материалы. В 2010-е интерес к Арктике осторожно усилился в логике Союзного государства: обсуждалась кооперация в проектах РФ (включая Северный морской путь), но без отдельной арктической стратегии РБ и при низкой публичной видимости темы по сравнению с антарктическим направлением. С начала 2020-х практическая вовлечённость стала предметнее: санкционный/логистический импульс активировал поворот к СМП (в т.ч. проект белорусского терминала в Мурманске), нарастили участие в учениях и прикладной науке, укрепляя роль Беларуси как партнёра в арктических логистических и инфраструктурных цепочках России.

При этом в стратегических документах Республики Беларусь, определяющих её внешнюю политику и политику безопасности, а также приоритеты социально-экономического развития на современном этапе, Арктика играет минимальную роль. Так, она не упомянута, ни в Концепции

национальной безопасности 2024 года, ни в Военной доктрине, ни в Национальной стратегии устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2030 г., ни в среднесрочных Программе социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы и Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. Тем не менее косвенно арктическая тематика оказывается связана, во-первых, с вопросами безопасности: в Стратегии национальной безопасности и Военной доктрине подчеркивается угроза милитаризации соседних стран — в первую очередь Польши и стран Балтии, которые пытаются представить общим пространством Арктику и регион Балтийского моря, а он в свою очередь играет важную роль в том числе для безопасности Восточной Европы. Во-вторых, приоритетом для Республики Беларусь оказываются логистические проекты, такие как транспортный коридор «Север — Юг», который также связан с Заполярьем. В-третьих, ключевое значение для белорусского экономического развития приобретают инновации, которые могут применяться и в Арктике в условиях тесного сотрудничества с Россией. Наконец, особое место среди вызовов Республики Беларусь подаётся сложная экологическая ситуация и изменения климата, которые на глобальном уровне проявляются и в Арктике, однако белорусское руководство здесь сосредоточивается на решении внутренних проблем, а не пытается подчеркнуть важность для нее участия в спасении Арктики как общего достояния в условиях потепления.

Вместе с тем в Беларуси принимались и документы, посвящённые непосредственно арктическому региону. К ним относится Мониторинг полярных районов Земли и обеспечение деятельности белорусских арктических и антарктических экспедиций, который готовился ещё на период 2007-2010 гг., но наибольшую известность получила его вторая версия на 2011-2015 гг. Тем не менее, хотя в его тексте много внимания уделено научным исследованиям в Арктике, ключевым приоритетом данной программы стали антарктические исследования и экспедиции, которые кажутся для Беларуси

более удобными для самостоятельного позиционирования себя страной, занимающейся глобальной повесткой, тогда как деятельность в Арктике определена в первую очередь сотрудничеством с Россией. В результате созданный для реализации программы «Республиканский центр полярных исследований» также представляет проекты и исследования, связанные с Антарктикой.

Арктическая политика Беларуси проявляется в ее взаимодействии с Россией в рамках Союзного государства. Действующий под этой инициативой фонд «Арктика-СГ» направлен на совместное решение различных задач, касающихся развития Арктической зоны РФ (подготовка кадров, проведение исследований и связь научных центров, университетов, органов государственной власти и предприятий), однако ключевую роль в нем играет российская сторона несмотря на декларируемый равноправный статус. Аналогично и на региональном уровне, в рамках побратимских отношений российских и белорусских городов представлен целый спектр связей (Минск — Мурманск, Витебск — Архангельск, Мозырь — Северодвинск, Октябрьский район Минска — Архангельск, Гомель — Сургут, Слоним — Нижневартовск), однако они скорее дополняют участие Беларуси в развитии российской Арктики.

В то же время Республика Беларусь является государством-партнером форума БРИКС. Рассматривая перспективу более тесной интеграции Беларуси со странами БРИКС, в особенности углубления общей арктической и полярной повестки, в первую очередь необходимо дополнить анализ стратегических документов государства Национальной стратегией устойчивого развития Беларуси до 2040 г. и Стратегией «Наука и технологии» (2018-2040).

На основе анализа содержания стратегических документов были классифицированы четыре блока долгосрочных интересов развития Беларуси, учет которых — в дополнение к рассмотренным прежде стратегиям — предоставит возможность более точно понимать перспективу вовлечения

Беларуси в полярные инициативы БРИКС. Эти блоки интересов содержат в себе Экономику и Инфраструктуру, Образование и Науку, Безопасность, Инновации и Человеческий капитал.

Что касается Экономики и Инфраструктуры, одним из основных приоритетов страны является развитие принципа «бережливое производство» в экономике, что предполагает внедрение цифровых технологий на экономических предприятиях, сокращение длительности технологического цикла, модернизацию промышленных производств. Не менее важным приоритетом страны в долгосрочной перспективе является повышение энергоэффективности производств и транспорта. Иными словами, данная цель предполагает развитие «зеленой энергетики» и стимулирование «зеленого перехода», развитие ВИЭ, модернизацию сетей энергоснабжения и пр. Наконец, Беларусь стремится развивать устойчивую логистическую транспортную систему путем увеличения участия в проектах ЕАЭС, цифровизации и экологизации существующих инфраструктурных проектов. Кроме того, Минск также планирует поддерживать участие в отраслевых космических проектах – строительстве аппаратов открытой модульной структуры, целевой аппаратуры и оборудования, бортовых приспособлений и т.д.

Говоря об Образовании и Науке, Беларусь стремится создать единый рынок информационно-коммуникативных технологий, превратиться в IT-государство и обеспечить прочную интеллектуальную основу экономического роста. Также Минск рассчитывает усилить взаимодополняемость науки и инноваций, научного знания и его практического применения. В этот «сквозной» процесс развития инноваций предполагается включение всех секторов развития (науки, образования, госсектора, НКО, промышленности и бизнеса) с целью трансфера технологий. Также не менее важным является наращивание компетенций и мобильности профессиональных кадров, отвечающих требованиям современной экономики и развития.

В сфере безопасности одной из основных и наиболее комплексных национальных угроз является «островизация» международных отношений – дезинтеграция существующей международной политико-экономической системы, увеличение значимости процессов регионализации, выражающихся в выстраивании новых международных объединений и форумов, производственных и логистических цепочек между группами стран, которые разделяют схожие ценности и представления о безопасности на международной арене. На фоне растущей неопределенности Минск стремится выстраивать свою внешнюю и экономическую политику на основе политической автономности и экономической самодостаточности. Это не значит, что Беларусь планирует «закрываться» от мира; речь скорее идет о большей избирательности партнеров и проектов для сотрудничества.

Сфера Инноваций и Человеческого капитала, интересы страны в обозначенных границах, предполагает создание прочной базы для обеспечения безопасного национально-технологического развития, поэтапный переход к интеллектуальной экономике и внедрение собственных высокотехнологичных инициатив, развитие гуманитарного международного сотрудничества с целью формирования прочной кадровой основы и укрепления связей Беларуси с дружественными государствами.

Таким образом, следует констатировать, что обозначенные цели долгосрочного развития страны преимущественно коррелируют с проектами, которые являются приоритетными для БРИКС (в соответствии с ЦУР). К спектру таких проектов следует относить: чистую энергию и эффективное использование энергоресурсов, развитие транспорта и инфраструктуры, водную и продовольственную безопасность, защиту окружающей среды, развитие социальной и цифровой инфраструктуры. Следующим пунктом пересечения интересов является развитие академической мобильности и подготовка перспективных кадров и молодых специалистов, что также актуально для развития сотрудничества в рамках БРИКС. Кроме того, не менее

важным является стремление Беларуси и стран БРИКС развивать сотрудничество с дружественными государствами, разделяющими общее видение международных отношений. Неслучайно Беларусь отмечает Россию и Китай в качестве одних из наиболее приоритетных партнеров для развития сотрудничества.

Несмотря на наличие пересекающихся интересов, полярная повестка весьма опосредовано отмечается в стратегических документах Беларуси и находится на этапе своего формирования в рамках БРИКС. В этом контексте наиболее приоритетным и традиционным вариантом увеличения вовлеченности Беларуси в арктическую проблематику является развитие сотрудничества с арктическим государством, а именно с Россией. Российско-белорусское сотрудничество уже отличается наличием совместной истории и благоприятного опыта кооперации в хозяйственно-экономическом секторе. Страны также объединяет не только историческое прошлое, но и рост «геополитической неопределенности», актуализация традиционных проблем безопасности.

Сотрудничество Беларуси с Россией в Арктике уже ведется, по этой причине наиболее целесообразным является определить уже реализуемые инициативы и перспективы их углубления: 1) углубление сотрудничества с белорусскими компаниями, участвующими в поставках бурового оборудования, электрокомплектующих, техники, нефтедобыче и пр.; 2) привлечение Беларуси в проекты по развитию СМП, учитывая также существующий интерес КНР и ОАЭ к данным проектам; 3) использование потенциала и результатов деятельности Фонда поддержки высокотехнологичных инновационных программ развития Арктики «Арктика-СГ» для привлечения новых кадров в регион; 4) развитие сотрудничества на уровне университетов, исследовательских центров и научных учреждений; 5) развитие сотрудничества в сфере гуманитарной, социальной и природоохранной безопасности; 6) развитие образовательного сотрудничества

и сотрудничества между регионами и городами России и Беларуси. Увеличение внимания сотрудничеству в этих сферах и поиск их «расширения» в контексте БРИКС вполне может поспособствовать как увеличению белорусского внимания к Арктике, так и углублению сотрудничества между государствами в рамках БРИКС.