



Мониторинг климатического регулирования

IV квартал 2025 года

Выпуск подготовлен
Лабораторией экономики изменения климата
Института экономики природных ресурсов и изменения климата НИУ ВШЭ

Принятые акты

Федеральные законы

Изменения в статью 7 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Федеральный закон от 29.12.2025 № 578-ФЗ

Принят закон, вводящий обязательную внешнюю оценку климатических проектов на этапе их регистрации.

Правительство РФ получило право устанавливать дополнительные условия регистрации и выпуска *углеродных единиц* в рамках международного сотрудничества, чтобы избежать дублирования учета.

Из закона исключена норма, позволявшая Правительству РФ определять основания для предоставления мер господдержки исполнителям климатических проектов.

Введено, в том числе, понятие *"высвобождение парниковых газов"*.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 сентября 2026 года, за исключением положений, для которых установлен иной срок вступления в силу.

Акты Правительства РФ

О Национальном координаторе по работе с РКИК ООН, Киотским протоколом и Парижским соглашением

Распоряжение Правительства РФ от 14.11.2025 № 1792

Распоряжение официально утверждает *Минэкономразвития России* в качестве уполномоченного федерального органа исполнительной власти и национального координатора по работе с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата, Киотским протоколом и Парижским соглашением.

Изменения в таксономию проектов устойчивого развития

Постановление Правительства РФ от 14.10.2025 № 1586 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации"

Внесены изменения в Постановление № 1587 "Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации инструментов финансирования устойчивого развития Российской Федерации".

Осуществлен переход от «адаптационных» к "переходным" проектам, а также внесены изменения в таксономию зелёных и переходных проектов. *Направления проектов сгруппированы по степени их влияния на достижение долгосрочных целей* по снижению выбросов парниковых газов и достижению углеродной нейтральности.

"О критериях отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям"

Постановление Правительства РФ от 14.10.2025 № 1580

Утверждены критерии отнесения юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к регулируемым организациям в соответствии со статьей 7 ФЗ "Об ограничении выбросов парниковых газов".

В новые перечни не включены *показатели конкретных производственных процессов и операций*, при этом указаны виды деятельности с привязкой к ОКВЭД.

Стратегия устойчивого развития Приазовья на период до 2040 года

Распоряжение Правительства РФ от
29.12.2025 № 4140-р

Стратегия направлена на восстановление благоприятных экологических условий воспроизводства и обитания водных биологических ресурсов Азовского моря и азовского побережья, развитие потенциала субъектов, прилегающих к Азовскому морю.

Среди основных проблем отмечено *существенное влияние изменения климата* на регионы Приазовья: нехватка воды, лесные пожары, сокращение биоразнообразия, нарушение режима ООПТ. Изменение климата влияет на качество жизни граждан и на осуществление экономической деятельности в регионах.

В качестве одной из задач, решение которых предполагает стратегия, указана *адаптация к изменениям климата*. Ее решение возможно через реализацию проектов по адаптации. Механизмами реализации Стратегии также являются отраслевые, региональные и корпоративные планы адаптации к изменениям климата.

Реализация Стратегии может предусматривать формирование *системы управления устойчивым развитием регионов Приазовья*, в том числе заключение договоров о партнерстве и создание системы совещательных органов по ключевым направлениям Стратегии, формирование научно-экспертного совета Приазовья, создание межрегионального института развития, координирующего синхронизацию региональных программ развития и сопровождение привлечения инвестиций.

Основным механизмом реализации Стратегии является *план мероприятий*, который уточняет конкретные действия, в том числе в сфере адаптации к изменениям климата, ожидаемые результаты и сроки их реализации, а также устанавливает ответственных исполнителей.

Проекты Федеральных законов

Проект Федерального закона "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

ID проекта 02/04/09-25/00160625

Разработан законопроект, уточняющий понятия «углеродный след», «организации-эмитенты выбросов парниковых газов», разграничивающий «прямые» и «косвенные» выбросы парниковых газов, а также вносящий иные изменения.

По мнению разработчиков, внесение указанных изменений в законодательство РФ повысит точность и прозрачность в области учета и отчетности о выбросах парниковых газов, в частности позволит *избежать двойного учета выбросов от электроэнергетики*.

До 17 октября 2025 года проводилось общественное обсуждение законопроекта, подготовленного Минэнерго России, Минприроды России и Минэкономразвития России. Текущий этап - подведение итогов публичного обсуждения текста НПА.

Проект Федерального закона "О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон "Об ограничении выбросов парниковых газов"

(подготовлен Минэкономразвития
России, ID проекта 02/04/10-
25/00161222)

Законопроектом предлагаются изменения, позволяющие разрабатывать углеродное регулирование в отдельных отраслях экономики с учетом отраслевой специфики. В частности, изменения связаны с отсутствием в российском законодательстве положений для обеспечения выполнения требований *CORSIA*. Предлагаемые нормы позволят в целях реализации международных договоров устанавливать *отраслевые меры по ограничению выбросов парниковых газов*.

С целью обеспечения своевременного сбора информации о выбросах парниковых газов при осуществлении российскими авиакомпаниями международных полетов законопроектом предусматривается закрепление в ВК РФ следующих мер по ограничению выбросов парниковых газов, необходимых для выполнения требований *CORSIA*: мониторинг потребления топлива эксплуатантами; представление отчетов о выбросах парниковых газов; компенсация выбросов парниковых газов, образовавшихся в результате выполненных международных полетов. Законопроектом предлагаются и иные изменения.

Текущий этап - подготовка к публичным консультациям

Проект национального плана мероприятий третьего этапа адаптации к изменениям климата

Минэкономразвития России разработало проект национального плана мероприятий третьего этапа адаптации к изменениям климата на период *2026-2030 гг.*

В ходе подготовки проекта плана третьего этапа были проанализированы и учтены предложения 35 регионов, 8 федеральных органов исполнительной власти и более 20 компаний и научных организаций. Предполагается, что новый пятилетний план будет утвержден распоряжением правительства РФ в ближайшее время. Вместе с планом правительство намерено утвердить *стратегические приоритеты по адаптации к изменению климата*, которые установят взаимосвязь между ожидаемыми последствиями климатических изменений, направлениями глобальной цели по адаптации и ответственными ФОИВ.

Международные документы

Лидерская декларация "Группы двадцати"

Декларация принята в рамках встречи лидеров "Группы двадцати" в г. Йоханнесбург (ЮАР) 22–23 ноября 2025 года.

Участники отметили важность достижения целей РКИК ООН и Парижского соглашения в борьбе с изменением климата, необходимость увеличения объемов *климатического финансирования* и неприемлемость использования *односторонних торговых барьеров* под предлогом борьбы с изменением климата. Подчеркнута важная *роль лесов* в качестве поглотителей выбросов парниковых газов и необходимость увеличения финансирования для предотвращения обезлесения.

Также обозначена необходимость повышения доверия и взаимосвязанности механизмов *углеродных рынков*.

Решение Global Mutirão: Объединяя человечество в рамках глобальной борьбы с изменением климата

Решение, подготовленное по итогам консультаций бразильского председательства КС-30 РКИК ООН с делегатами конференции по вопросам климатического финансирования для развивающихся стран, использования односторонних торговых барьеров под предлогом мер борьбы с изменением климата, итогового доклада по ОНУВ и представления отчетности в рамках двухгодичных докладов о транспарентности.

В документе содержится призыв к странам обеспечить соответствие их ОНУВ цели по ограничению прироста глобальной средней температуры на уровне *1,5° сверх доиндустриальных уровней*. Отмечена важность *утроения адаптационного финансирования* к 2035 г.

В отношении дискриминационных торговых мер приводится положение РКИК ООН о том, что меры борьбы с изменением климата не должны представлять собой средство произвольной или необоснованной дискриминации или скрытого ограничения международной торговли. Для обсуждения вопросов взаимосвязи изменения климата и торговли будет запущен *трехлетний диалог* с привлечением всех заинтересованных сторон, включая представителей ВТО, UNCTAD и др.

Отличительной особенностью данного документа является *отсутствие в тексте какого-либо упоминания ископаемого топлива*.

Решение КС-30 по рабочей программе ОАЭ по справедливому переходу

В рамках рабочей программы делегаты договорились о создании *Механизма справедливого перехода*, который будет оказывать странам техническую, экспертную и финансовую поддержку в разработке и реализации планов борьбы с изменением климата без вреда для социально-экономического развития.

Решение КС-30 по Глобальной цели по адаптации

Участники договорились об утверждении списка из *59 добровольных индикаторов* для отслеживания прогресса в области адаптации к изменению климата, включая показатели по финансированию и состоянию инфраструктуры. Запланирован период апробации показателей и их интеграции в отчетность до КС-32 РКИК ООН. Обзор динамики изменения индикаторов назначен на 2029 год.

Белемское обязательство по увеличению потребления устойчивого топлива в 4 раза

Обязательство нацелено на увеличение объемов использования устойчивых видов топлива к 2035 г. как минимум *в четыре раза* от уровня 2024 г. с учетом различных стартовых точек, а также национальных особенностей каждой страны.

Предлагается ежегодно оценивать прогресс в достижении данной цели посредством проведения министерских встреч, а также подготовки докладов о глобальном прогрессе ее выполнения.

К инициативе присоединились *более 20 стран*, включая Японию, Италию, Индию, Канаду.

Открытая коалиция по регулируемым углеродным рынкам

Инициатива предполагает *создание диалоговой площадки* для обмена опытом и сближения подходов к внедрению и развитию регулируемых углеродных рынков и инструментов углеродного ценообразования, включая вопросы систем мониторинга, отчетности и ее верификации, методологий расчета углеродного следа и др.

К Коалиции уже присоединились *более 18 стран*, включая Бразилию, ЕС, Китай, Великобританию, Канаду, Мексику, Сингапур и др.

Интегрированный форум по вопросам изменения климата и торговли

Инициатива запущена 7 ноября 2025 г. в ходе Белемского климатического саммита. Представляет собой *независимую от РКИК ООН и ВТО диалоговую площадку* под председательством Бразилии и одной из развитых стран для обсуждения взаимного влияния проблематики изменения климата и торговли.

Отмечается, что площадка не будет использоваться для разработки новых соглашений, высказывания политических заявлений или вмешательства в переговорный процесс в рамках РКИК ООН и ВТО.

Срок действия мандата Форума рассчитан на 3 года, начиная с 1 января 2026 года.

Фонд «Тропические леса навсегда»

Инициатива запущена 6 ноября 2025 г. в ходе Белемского климатического саммита.

Фонд направлен на сохранение тропических лесов за счет безвозмездного направления денежных средств странам, которые демонстрируют существенные результаты в сокращении вырубки тропических лесов.

По итогам КС-30 к Фонду присоединилось *более 66 стран*, а объявленные вложения составили порядка 6,7 млрд долл. США.

Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в сфере изменения климата и развития с низким уровнем выбросов парниковых газов между Минэкономразвития России и Министерством энергетики Саудовской Аравии

1 декабря 2025 года в г. Эр-Рияд «на полях» Российского-Саудовского делового форума был подписан Министерством экономического развития Российской Федерации и Министерством энергетики Королевства Саудовская Аравия заключили Меморандум о взаимопонимании о сотрудничестве в сфере изменения климата и развития с низким уровнем выбросов парниковых газов.

Меморандум позволит двум странам наладить практическое взаимодействие по различным аспектам климатической повестки, включая сокращение выбросов парниковых газов, развитие углеродных рынков и применение инструментов «зеленого» и устойчивого финансирования. Для его реализации будет создана *двусторонняя рабочая группа* по вопросам изменения климата и низкоуглеродного развития.

Международные документы

Совместное заявление участников Второй министерской конференции Форума партнерства Россия – Африка

Совместное заявление опубликовано 20 декабря 2025 г. в Каире (Египет) в рамках встречи министров иностранных дел на Второй министерской конференции Форума партнерства Россия – Африка.

Участники конференции поддержали Белемский пакет решений, принятый на КС-30 РКИК ООН, а также отметили важность справедливого энергетического перехода с использованием *всех источников энергии*, включая ископаемое топливо.

Стороны осудили использование дискриминационных протекционистских мер, применяемых под предлогом защиты окружающей среды и климата, и поприветствовали решение КС-30 РКИК ООН о запуске специального диалога, посвященного данной проблематике.

Отдельные абзацы заявления также посвящены вопросам опустынивания, доступности водных ресурсов, борьбе с загрязнением пластиковым мусором и другим экологическим аспектам.

Совместное заявление по итогам XXIII российско-индийского ежегодного саммита «Россия – Индия: проверенное временем прогрессивное партнерство, основанное на доверии и взаимном уважении»

Совместное заявление сделано в ходе визита Президента Российской Федерации В.В. Путина в Индию 4-5 декабря 2025 года.

Стороны приветствовали проведение первого заседания Совместной *российско-индийской рабочей группы* по вопросам изменения климата и низкоуглеродного развития 10 сентября 2025 г. в Нью-Дели (Индия) в рамках Меморандума о взаимопонимании по вопросам изменения климата и низкоуглеродного развития, а также договорились активизировать диалог по вопросам применения механизмов *статьи 6 Парижского соглашения*, развития низкоуглеродных технологий и использования инструментов устойчивого финансирования.

Стороны приветствовали результаты работы в рамках *Контактной группы БРИКС по климату и устойчивому развитию*, включая запуск Платформы климатических исследований БРИКС и Лаборатории БРИКС по торговле, изменению климата и устойчивому развитию и поддержали сотрудничество в области решения проблем изменения климата в БРИКС в период *председательства Индии* в объединении в 2026 году.

Иные документы

ГОСТ Р «Зеленые стандарты. Зеленое коммерческое здание. Методика оценки и критерии проектирования, строительства и эксплуатации»

Начат процесс подготовки нового *национального стандарта ГОСТ Р «Зеленые стандарты. Зеленое коммерческое здание. Методика оценки и критерии проектирования, строительства и эксплуатации»*.

Планируется, что документ дополнит национальные экологические стандарты (в т.ч. ГОСТ Р 70346-2022 для зеленых многоквартирных домов), а экспертизу будет проводить подведомственный Минстрою России Федеральный центр нормирования, стандартизации и технической оценки соответствия в строительстве.

Оператор реестра УЕ продлил действующие тарифы

Оператор реестра УЕ продлил действующие Тарифы *до 31 марта 2026 года*, в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 518 от 30.03.2022 (в ред. от 30.11.2022) «О порядке определения платы за оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц».

Общественное обсуждение методики климатических проектов «Производство строительных материалов на биооснове»

Был разработан проект методики реализации климатических проектов *«Производство строительных материалов на биооснове»*. Общественное обсуждение проводилось до 22 декабря 2025 года.

Информация доступна по ссылке:

https://carbonreg.ru/ru/methodology/public_discussions_of_methodologies/

Авторский коллектив

Котова Е.В., младший научный сотрудник Лаборатории экономики изменения климата, Институт экономики природных ресурсов и изменения климата НИУ ВШЭ

Портнов А.Е., эксперт Лаборатории экономики изменения климата, Институт экономики природных ресурсов и изменения климата НИУ ВШЭ

Макаров И.А. (научный консультант проекта), Заведующий Лабораторией экономики изменения климата, Институт экономики природных ресурсов и изменения климата НИУ ВШЭ

Макарова Е.А. (научный консультант проекта), эксперт, Институт экономики природных ресурсов и изменения климата НИУ ВШЭ