

Внутриполитическая поляризация как фактор трансформации внешнеполитического курса Аргентины

2023–2026 гг.

Доклад подготовлен по результатам исследования (N26-00-089 «Оценка влияния внутриполитической поляризации на внешнюю политику государств и объединений коллективного Запада в средне- и долгосрочной перспективе: вызовы и возможности для России и Китая») в рамках Программы «Научный фонд Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ)»

Самый резкий разворот за полвека

ЕЩЁ ВЧЕРА

- Заявка на вступление в БРИКС
- Активная торговля с Китаем
- Равная дистанция между центрами силы
- Образ регионального «моста»



СЕГОДНЯ

- Выход из Всемирной организации здравоохранения
- Голосование в ООН вместе с США и Израилем
- «Феминизм, климат, миграция — головы одного монстра»
- Перенос посольства в Иерусалим



Это не результат смены международной обстановки. Это прямой перенос внутреннего политического раскола на внешнюю арену.

«La grieta»: трещина как топливо



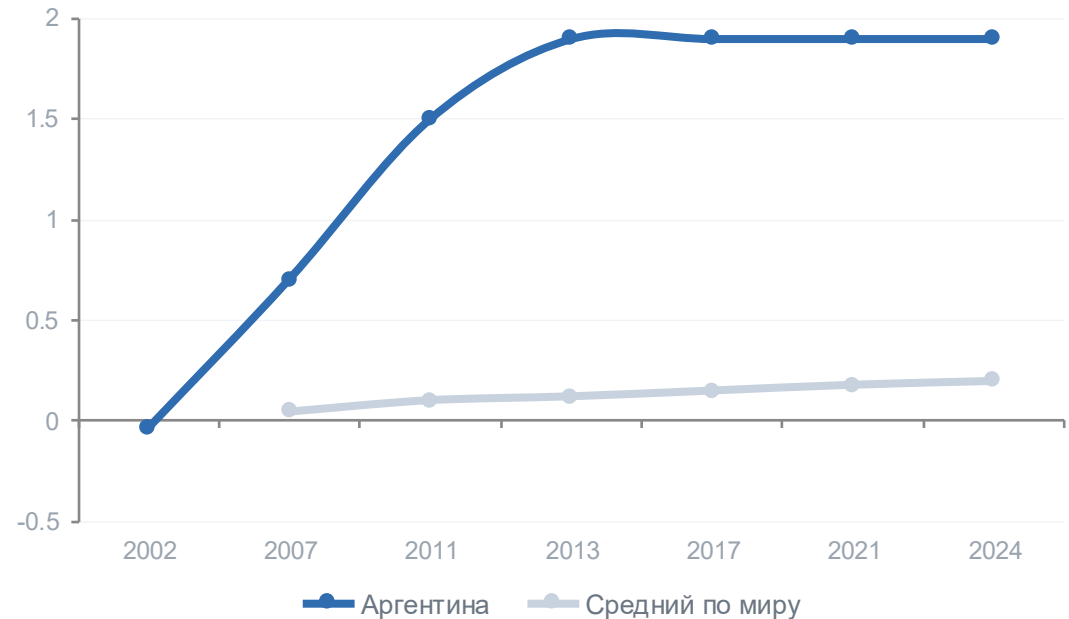
Аффективная, а не идейная

Раскол выстроен по линии **«за или против перонизма»**, а не «левые — правые» (Comellas & Torcal, 2023). Эмоциональное деление на своих и чужих: оппонент — не соперник, а враг

Милей пришёл не в спокойную страну — он пришёл в страну, уже расколотую надвое, и сделал раскол своим топливом



Индекс политической поляризации (V-Dem)



≈ 1,9 — устойчиво с начала 2010-х, заметно выше среднемирового уровня

Как раскол становится внешней политикой



Внутренний раскол

«Ла гриета» — глубокая
аффективная поляризация
общества



Два механизма

Мобилизация против врага
+ персонализация решений



Трансформация курса

Резкое идеологизированно
изменение внешней
политики

Персональный союз Милея-Трампа



\$20 млрд

программа МВФ (апрель 2025)



\$20 млрд

валютный своп с США (октябрь 2025)



10+

визитов в США за 15 месяцев

*«Если он победит — мы остаёмся с ним.
Если нет — мы уходим»*



Израиль и «культурная война»



Символический союз

- Три визита за два года
- Перенос посольства в Иерусалим (2026)
- «Соглашения Исаака»
- Признание ХАМАС террористической организацией



Риторика как оружие

ООН — «**Левиафан со щупальцами**»

«Вокизм» — «**рак, который надо вырезать**»

Марксизм — «**сатанинский**»



Пределы идеологизации



Китай

Кампания: *«коммунисты», «убийцы»*

Практика: дважды продлён своп (\$5 млрд), 2-й торговый партнёр; решение «неизбежно» (М. Бадаро)



МЕРКОСУР

Риторика: *блок — «тюрьма», угрозы выхода*

Практика: поддержка соглашения МЕРКОСУР — ЕС, «фундаментальный шаг»

Неоклассический реализм

идеология задает риторику и символы - но когда на кону платежный баланс, побеждает прагматизм

Персонализация

01



02



03

Диана Мондино

Уволена через часы после голосования в ООН по Кубе — вопреки линии президента

Херардо Вертейн

«Аудит» МИД для поиска «предателей»
ушёл перед выборами 2025 г.

Пабло Кирно

Экс-JPMorgan
МИД как «связующее звено» с минэкономки

«В нашей стране только одна внешняя политика — та, которую решает президент»

Поляризация изменила не только содержание, но саму логику



Содержание

Резкий разворот на Запад — США и Израиль



Инструмент борьбы

Внешняя проекция «ла гриеты» вовне



Логика решений

Институты заменены волей лидера

**Предсказывать курс Аргентины нужно по «трещине», а не по карте мира
его устойчивость зависит не от Вашингтона или Пекина, а от исхода выборов 2027 г**

Список использованной литературы

I. Научная литература (монографии и статьи)

- Comellas J. M., Torcal M.** Ideological identity, issue-based ideology and bipolar affective polarization in multiparty systems: Argentina, Chile, Italy, Portugal and Spain // Electoral Studies. 2023. Vol. 83. Art. 102615.
- Campbell D.** Writing Security: United States Foreign Policy and the Politics of Identity. Manchester: Manchester University Press, 1998.
- Casullo M. E.** ¿Por qué funciona el populismo? Buenos Aires: Siglo XXI, 2019.
- Casullo M. E., Ramírez I.** Anatomía de la polarización política argentina // Polarizados. ¿Por qué preferimos la grieta? / coords. L. A. Quevedo, I. Ramírez. Buenos Aires: Capital Intelectual, 2021.
- Destradi S., Cadier D., Plagemann J.** Populism and the politicisation of foreign policy // British Journal of Politics and International Relations / Review of International Studies. 2021.
- Destradi S., Plagemann J.** Populism and Foreign Policy: The Role of Diversionary Mobilisation and Leadership. Oxford: Oxford University Press (GIGA), 2019–2021.
- Hansen L.** Security as Practice: Discourse Analysis and the Bosnian War. London: Routledge, 2006.
- Homolar A., Löffmann G.** Populism and the Affective Politics of Humiliation Narratives // Global Studies Quarterly. 2021. Vol. 1, № 1.
- Iyengar S., Sood G., Lelkes Y.** Affect, Not Ideology: A Social Identity Perspective on Polarization // Public Opinion Quarterly. 2012. Vol. 76, № 3. P. 405–431.
- Iyengar S., Westwood S. J.** Fear and Loathing across Party Lines: New Evidence on Group Polarization // American Journal of Political Science. 2015. Vol. 59, № 3. P. 690–707.
- Iyengar S., Lelkes Y., Levendusky M., Malhotra N., Westwood S. J.** The Origins and Consequences of Affective Polarization in the United States // Annual Review of Political Science. 2019. Vol. 22. P. 129–146.
- Jenne E. K.** Populism, Nationalism and Revisionist Foreign Policy // International Affairs. 2021. Vol. 97, № 2. P. 323–343.
- Kessler G., Vommaro G.** Polarización, consensos y política en la sociedad argentina reciente. Buenos Aires: Fundar, 2021.
- Kinnvall C.** Populism, Ontological Insecurity and Hindutva // Cambridge Review of International Affairs. 2019. Vol. 32, № 3. P. 283–302.
- Lobell S., Ripsman N., Taliaferro J.** Neoclassical Realism, the State, and Foreign Policy. Cambridge: Cambridge University Press, 2009.
- Malamud A.** Argentine Foreign Policy under the Kirchners: Ideological, Pragmatic, or Simply Peronist? // Latin American Foreign Policies / eds. G. L. Gardini, P. Lambert. New York: Palgrave Macmillan, 2011. URL: https://link.springer.com/chapter/10.1057/9780230118270_6
- Merke F., Pereyra Doval G.** Argentinian Foreign Policy // Oxford Research Encyclopedia of International Studies. Oxford University Press, 2022. URL: <https://oxfordre.com/internationalstudies/display/10.1093/acrefore/9780190846626.001.0001/acrefore-9780190846626-e-685>
- Merke F., Reynoso D., Schenoni L. L.** Foreign Policy Change in Latin America: Exploring a Middle-Range Concept // Latin American Research Review. 2020. Vol. 55, № 1. P. 1–33. URL: https://www.researchgate.net/publication/328768512_Foreign_Policy_Change_in_Latin_America_Exploring_a_Middle_Range_Concept
- Özdamar Ö., Yanık L. K.** Populist hyperpersonalization and politicization of foreign policy institutions // International Affairs. 2024. Vol. 100, № 5. P. 1835 и далее. URL: <https://academic.oup.com/ia/article/100/5/1835/7750270>
- Putnam R. D.** Diplomacy and Domestic Politics: The Logic of Two-Level Games // International Organization. 1988. Vol. 42, № 3. P. 427–460.
- Rose G.** Neoclassical Realism and Theories of Foreign Policy // World Politics. 1998. Vol. 51, № 1. P. 144–172.
- Russell R., Tokatlían J. G.** From Antagonistic to Relational Autonomy: A Theoretical Approach to the Foreign Policy of Latin America // Latin American Politics and Society. 2003. Vol. 45, № 1. P. 1–24.
- Thiers C.** The dismantling of foreign policy institutions under Milei // The Loop (ECPR Political Science Blog). 2025.
- Wæver O.** Identity, Communities and Foreign Policy: Discourse Analysis as Foreign Policy Theory // European Integration and National Identity. London: Routledge, 2002.
- What Determines Foreign Policy in Latin America? Systemic versus Domestic Factors in Argentina, Brazil, and Mexico, 1946–2008** // Latin American Politics and Society. Cambridge University Press. URL: <https://www.cambridge.org/core/journals/latin-american-politics-and-society/article/abs/what-determines-foreign-policy-in-latin-america-systemic-versus-domestic-factors-in-argentina-brazil-and-mexico-19462008/53850E4625C0433776DF2ED4BA641DCA>
- «Lo político como algo personal»: una revisión teórica sobre la polarización afectiva** // Revista de Ciencia Política (SciELO). 2023. URL: https://www.scielo.cl/scielo.php?pid=S0718-090X2023005000102&script=sci_arttext
- An affected democracy: polarization and emotions in the discourse of the new right in Argentina on social media** // Revista Panamericana de Comunicación. Universidad Panamericana. URL: <https://revistas.up.edu.mx/rpc/en/article/view/3018>
- Development and Validation of the Affective Polarization Scale** // PubMed Central (PMC). URL: <https://pmc.ncbi.nlm.nih.gov/articles/PMC12372659/>
- La política exterior de Javier Milei (2023–2025): una política exterior minimalista y empresario-céntrica** // Studia Politicae. Universidad Católica de Córdoba, 2025.

Список использованной литературы

II. Аналитические доклады и статистические базы

Busso A. La política exterior de Javier Milei frente a Estados Unidos: un escenario de múltiples acoplamientos // Instituto de Relaciones Internacionales (IRI-UNLP). 2024. URL: <https://www.iri.edu.ar/index.php/2024/08/27/la-politica-exterior-de-javier-milei-frente-a-estados-unidos-un-escenario-de-multiples-acoplamientos/>

Center for Strategic and International Studies (CSIS). Argentina, the IMF, and the United States: Milei's Economic Realignment. 2025.

Congressional Research Service (CRS). Argentina: Background and U.S. Relations. Report R48780. Washington, D.C., 2025–2026.

Council on Foreign Relations (Setser B. W.). Анализ валютного свопа США–Аргентина на 20 млрд долл. 2025.

Friedrich Naumann Foundation. Mercosur: Resilient or Vulnerable Democracies? 2024. URL: <https://www.freiheit.org/argentinien-and-paraguay/mercosur-resilient-or-vulnerable-democracies>

Fundación Pensar (PRO). Pensar el Mundo: Rebelde sin causa. 2025.

Latin American Democratic Resilience and Political Polarization in Comparative Perspective // APSA Preprints. 2023. URL: <https://preprints.apsanet.org/engage/api-gateway/apsa/assets/orp/resource/item/650734edb6ab98a41c9dda37/original/latin-american-democratic-resilience-and-political-polarization-in-comparative-perspective.pdf>

The Economist Intelligence Unit. Democracy Index 2023. London, 2024.

V-Dem Institute / Our World in Data. Political Polarization Score (показатель v2cacamps). 2024–2026. URL: <https://ourworldindata.org/grapher/political-polarization-score>

Российский совет по международным делам (РСМД). Внешняя политика Аргентины при администрации Хавьера Милея. 2024–2025.

Список использованной литературы

III. Публикации СМИ и официальные документы

- Buenos Aires Herald.** Argentina 2025 midterms: LLA gets landslide win, reaches key number of Congress seats. 27.10.2025. URL: <https://buenosairesherald.com/politics/argentina-2025-midterms-lla-gets-landslide-win-reaches-key-number-of-congress-seats>
- Buenos Aires Herald.** Argentina deepened 'far-right' stance in foreign policy, report says. 2025. URL: <https://buenosairesherald.com/human-rights/argentina-deepened-far-right-stance-in-foreign-policy-report-says>
- Buenos Aires Times.** Milei says he's considering taking Argentina out of Paris Agreement. URL: <https://www.batimes.com.ar/news/argentina/milei-says-hes-considering-taking-argentina-out-of-paris-agreement.phtml>
- Buenos Aires Times.** Milei slams 'cancer' of 'wokeism' in Davos speech. URL: <https://www.batimes.com.ar/news/argentina/president-milei-slams-cancer-of-wokeism-in-davos-speech.phtml>
- Buenos Aires Times.** Milei says America will be a 'beacon of light' for West in Davos speech. URL: <https://batimes.com.ar/news/argentina/milei-says-america-will-be-a-beacon-of-light-for-west-in-davos-speech.phtml>
- China-Global South Project.** When Ideology Meets Inflation, Argentina's Milei Turns to China. URL: <https://chinaglobalsouth.com/analysis/when-ideology-meets-inflation-argentinas-milei-turns-to-china/>
- Citizen Tribune / Associated Press.** Brazil's Lula, Argentina's Milei clash over Venezuela at Mercosur summit. 2025. URL: https://www.citizentribune.com/news/national/brazils-lula-argentinas-milei-clash-over-venezuela-at-mercotur-summit/article_dd33be1f-c667-5746-87b8-9c2e5b784043.html
- Council of the EU (Consilium) / European Commission.** EU–Mercosur Partnership Agreement: подписание (17.01.2026, Асунсьон) и временное применение торговой части (с 01.05.2026). 2026.
- Diario Armenia.** Juan Gabriel Tokatlán: «La polarización en política exterior dificulta una estrategia internacional». URL: <https://www.diarioarmenia.org.ar/juan-gabriel-tokatlian-la-polarizacion-en-politica-exterior-dificulta-una-estrategia-internacional/>
- EU–Mercosur Partnership Agreement** // Wikipedia (хронология: 06.12.2024 — 01.05.2026). URL: https://en.wikipedia.org/wiki/EU%E2%80%93Mercosur_Partnership_Agreement
- Fox News.** Argentina's Milei warns WEF to reject socialism, says 'Western world is in danger'. URL: <https://www.foxnews.com/world/argentinas-milei-warns-wef-reject-socialism-western-world-danger>
- France 24.** Milei says Argentina to move Israel embassy to Jerusalem in 2026. 11.06.2025. URL: <https://www.france24.com/en/live-news/20250611-milei-says-argentina-to-move-israel-embassy-to-jerusalem-in-2026>
- Human Rights Institute.** Javier Milei and the Redefinition of Argentina's Human Rights Policies in the Shadow of Alignment with Israel. URL: <https://www.hriui.com/en/news-report-javier-milei-and-the-redefinition-of-argentinas-human-rights-policies-in-the-shadow-of-alignment-with-israel/>
- Infobae.** El PRO criticó la política exterior de Milei: «Sería deseable generar puentes en lugar de grietas». 04.03.2025. URL: <https://www.infobae.com/politica/2025/03/04/el-pro-critico-la-politica-exterior-de-milei-seria-deseable-generar-puentes-en-lugar-de-grietas/>
- Javier Milei** // Wikipedia (сводка биографии и публичных выступлений). URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Javier_Milei
- MercoPress.** Milei signs deals with Israel, pledges embassy move to Jerusalem and calls Marxism 'satanic'. 20.04.2026. URL: <https://en.mercoPress.com/2026/04/20/milei-signs-deals-with-israel-pledges-embassy-move-to-jerusalem-and-calls-marxism-satanic>
- MercoPress / Buenos Aires Herald / UPI.** Argentina–US letter of intent on South Atlantic maritime cooperation («Protecting Global Commons Program»). 18–22.05.2026.
- NPR.** Milei triumphs in Argentine midterm elections closely watched by Washington. 27.10.2025. URL: <https://www.npr.org/2025/10/27/g-s1-95158/milei-triumphs-argentine-midterm-elections>
- Pablo Quirno** // Wikipedia. URL: https://en.wikipedia.org/wiki/Pablo_Quirno
- Prensa Latina.** Milei insults Lula, Brazil stops representing Argentina. 10.01.2026. URL: <https://www.plenglish.com/news/2026/01/10/milei-insults-lula-brazil-stops-representing-argentina/>
- South China Morning Post.** China overlooks Milei's rhetoric, hands Argentina US\$35 billion lifeline. URL: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3266391/china-overlooks-mileis-rhetoric-hands-argentina-us35-billion-lifeline>
- South China Morning Post.** US pressures Argentina's Milei to scrap currency swap accord with China. URL: <https://www.scmp.com/news/china/diplomacy/article/3305306/us-pressure-argentinas-milei-scrap-currency-swap-accord-china>
- 2025 United States–Argentina currency swap** // Wikipedia (своп на 20 млрд долл.; полное погашение — 09.01.2026).
- 2026 state visit by Javier Milei to Israel** // Wikipedia (визит 19–21.04.2026; «Соглашения Исаака»; перенос посольства).
- Независимая газета.** Либертарианский эксперимент Милея. 23.11.2025. URL: https://www.ng.ru/courier/2025-11-23/10_9385_argentina.html
- ПРАЙМ.** Эксперты назвали главную ошибку президента Аргентины. 10.12.2025. URL: <https://1prime.ru/20251210/eksperty-865382677.html>
- РБК.** Президент Аргентины уволил главу МИДа из-за голосования в пользу Кубы. 31.10.2024. URL: <https://www.rbc.ru/politics/31/10/2024/67229b789a7947ff6ebde31e>
- AS/COA (Americas Society / Council of the Americas).** Mercosur–EU Free-Trade Agreement: What's in It and What's Next? URL: <https://www.as-coa.org/articles/mercotur-eu-free-trade-agreement-whats-it-and-whats-next>