ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ
“ВЫСШАЯ ШКОЛА ЭКОНОМИКИ”»

Факультет мировой экономики и мировой политики

Студенческий исследовательский проект
“Санкционная политика и торговые войны в современных международных отношениях”

ДОКЛАД

Международное сотрудничество России в финансовой сфере в условиях санкций: кейс КНР

Авторы:
Мченская С.С.
Семенова А.П.
Фёдорова Е.А.

Научный руководитель:
к.и.н., доцент Департамента
зарубежного регионоведения
Сокольщик Лев Маркович

Москва, 2023 г.

Международное сотрудничество России в финансовой сфере в условиях санкций: кейс КНР

1. Введение.

Актуальность. Сотрудничество России и Китая значительно расширилось за предыдущий 2022 г., в связи с увеличением торговли, а также замещением части европейских товаров на российском рынке китайскими. По сообщению Главного таможенного управления КНР, товарооборот между Россией и Китаем в 2022 г. вырос в долларовом выражении на 29,3% по сравнению с предыдущим годом и составил $190,27 млрд[1]. Китайский экспорт товаров в Россию вырос на 12,8%, до $76,1 млрд, а импорт из России — на 43,4%, до $114,1 млрд[2]. По итогам 2022 г. на долю России приходится 3% совокупного товарооборота Китая со всеми странами[3]. Рост российско-китайской торговли стал одним из главных событий 2022 г после введения жестких санкций Запада против РФ (которые серьезно расширились после февраля 2022 г). Россия поставила в КНР значительные объемы нефти и угля (большая часть из этих объемов должна была быть отправлена в западные страны, но в связи с санкциями со стороны Запада РФ отменила все поставки в европейские страны). Китайские компании, в свою очередь, резко нарастили экспортные поставки в Россию, воспользовавшись уходом с российского рынка многих западных компаний. Как известно, Китай - одна из двух крупнейших экономик мира, сотрудничество с которой в текущих условиях является принципиально важным для РФ, чтобы избежать выпадения широкой номенклатуры товаров с российского рынка. Более того, Китай имеет множество собственных, независимых от иностранных, финансовых институтов (например, платежная система UnionPay), опыт использования и внедрения которых может оказаться для России полезным.

Рабочая гипотеза. В связи со сложившейся политической ситуацией в мире Россия оказалась отрезана от большинства своих прежних партнеров на Западе, поэтому можно говорить про возможность для более успешного сотрудничества России и Китая в экономической сфере и про наличие возможностей для роста и увеличения доли взаиморасчетов в национальных валютах, а также для роста китайских инвестиций в российские проекты, особенно в энергетическом секторе и в проекты на Дальнем Востоке.

Методы и данные. При работе над данным исследованием были использованы такие методы как: *контент-анализ* межгосударственных договоров, *метод описания*

---

[1] "Российско-китайский товарооборот по итогам 2022 года вырос на 29,3% — до $190 млрд". [Электронный ресурс] URL: https://portnews.ru/news/341323/ (дата обращения: 14.05.2023).

[2] "Торговля России с Китаем достигла рекорда". [Электронный ресурс] URL: https://www.rbc.ru/economics/13/01/2023/63c0ffb79a79474aaf45862d (дата обращения: 14.05.2023).

[3] "Торговля России с Китаем достигла рекорда". [Электронный ресурс] URL: https://www.rbc.ru/economics/13/01/2023/63c0ffb79a79474aaf45862d (дата обращения: 14.05.2023).

данных, *метод изучения сходств и различий*, *ивент-анализ*, *сравнительно-сопоставительный анализ*, *метод классификации и прогноза* и также *методы дедукции и индукции* для изучения сотрудничества между Россией и Китаем. *Базой данных* для исследования послужили межгосударственные соглашения и договоры, официальные документы государств (взятые с официальных государственных сайтов и порталов Китая и России) и статистические данные, а также исследования и статьи, посвященные данной тематике как отечественных, так и зарубежных исследователей (примеры источников: Рахимов, М. А. Сравнение экономических отношений России и Китая со странами Центральной Азии / М. А. Рахимов, В. В. Парамонов // Россия и мир: научный диалог. — 2021. — Т. 1. — № 1. — С. 52-66., "Российско-китайский товарооборот по итогам 2022 года вырос на 29,3% — до $190 млрд". [Электронный ресурс] https://portnews.ru/news/341323/, http://www.kremlin.ru/supplement/5920 , "Торговля России с Китаем достигла рекорда". [Электронный ресурс] https://www.rbc.ru/economics/13/01/2023/63c0ffb79a79474aaf45862d , “Россия и Китай: результаты сотрудничества и перспективы развития взаимоотношений”. [Электронный ресурс] https://roscongress.org/materials/rossiya-i-kitay-rezultaty-sotrudnichestva-i-perspektivy-razvitiya-vzaimootnosheniy-/, Клименко, А. С. Развитие экономических отношений России и Китая посредством внешнего транспортного сообщения / А. С. Клименко, Д. А. Филенко // Modern Science. — 2022. — № 5-1. — С. 45-48, Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о расчетах и платежах // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов «Кодекс». URL: https://docs.cntd.ru/ document/554838056 , ЦБ РФ http://www.cbr.ru/eng/statistics/ macro_itm/svs/ , file:///C:/Users/sveta/Dropbox/%D0%9C%D0%BE%D0%B9%20%D0%9F%D0%9A%20(LAPTOP-CPUCBBEF)/Downloads/rmb-tracker_february-2023_slides.pdf RMB Tracker Monthly reporting and statistics on renminbi (RMB) progress towards becoming an international currency, Юань опередил американский доллар на валютных торгах Московской биржи. https://frankrg.com/115144, https://www.finam.ru/publications/item/dolya-yuanya-v-oborote-valyutnogo-rynka-mosbirzhi-vyrosla-do-48-s-02-v-nachale-goda-20221220-1142/ , https://www.gazprom.ru/press/news/2022/february/article547475 , https://ria.ru/20220915/diplomatiya-1816719772.html «Газпром» и CNPC подписали контракт на поставку российского трубопроводного газа в Китай по «дальневосточному» маршруту, https://ria.ru/20220906/gaz-1814843676.html "Газпром" и CNPC подписали соглашение о поставках газа за рубли и юани). В качестве *теоретической основы* в работе выступает *структурный реализм* по причине того, что здесь четко прослеживается

влияние факторов распределения силы, которая и определяет внешнюю политику государств и их подходы к сотрудничеству между друг другом.

2. Результаты и обсуждения.

В соглашение об экономическом сотрудничестве России и Китая, которое было подписано по итогам визита Си Цзиньпина в Москву в марте 2022 г., вошли восемь пунктов.[4] Наибольший интерес для нас представляют следующие пункты:

- увеличение масштабов и оптимизация структуры торговли;
- повышение уровня финансовой кооперации: расширение практики использования национальных валют и продолжение взаимодействия и обмена опытом в области платежей;
- укрепление всеобъемлющего партнерства в сфере энергетики: содействие глобальному энергопереходу.

Финансовый сектор

Особое внимание уделяется финансовому сотрудничеству, где прорывным направлением стала дедолларизация и договоренность двух стран об использовании национальных валют во взаимных расчетах.[5] Доля доллара в валютной структуре расчетов за поставки товаров и оказание услуг по внешнеторговым договорам с Китаем постепенно снижается.[6] На данный момент в России действует уполномоченный банк по клирингу китайских юаней, на Московской бирже ведутся активные торги в паре рубль/юань.

По данным Банка России, доля юаня во внешнеторговых расчетах по экспорту выросла до 16%, а по импорту — до 23% (по сравнению с 0,5–4% в самом начале 2022 г.). Активы в юанях сейчас занимают половину всех ликвидных средств Фонда национального благосостояния (эквивалент 3,2 трлн руб. из 6,4 трлн по состоянию на 1 марта).[7] С начала 2023 г. Минфин РФ возобновил через юань операции на валютном рынке, соответствующие объемам недополученных/дополнительных нефтегазовых доходов бюджета.

За последние несколько лет в России существенно возрос спрос на китайскую национальную валюту. В 2022 г. в паре юань-рубль на Московской бирже объем торговли

---

[4] Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху. Администрации Президента. URL: http://www.kremlin.ru/supplement/5920 (дата обращения: 28.04.2023).

[5] Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о расчетах и платежах. Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов «Кодекс». URL: https://docs.cntd.ru/ document/554838056 (дата обращения: 28.04.2023).

[6] ЦБ РФ URL: http://www.cbr.ru/eng/statistics/ macro_itm/svs/ (дата обращения: 28.04.2023).

[7] RMB Tracker Monthly reporting and statistics on renminbi (RMB) progress towards becoming an international currency. URL: file:///C:/Users/sveta/Dropbox/%D0%9C%D0%BE%D0%B9%20%D0%9F%D0%9A%20(LAPTOP-CPUCBBEF)/Downloads/rmb-tracker_february-2023_slides.pdf (дата обращения: 28.04.2023).

увеличился в десятки раз и превысил объем торгов в паре рубль-доллар.[8] Контракты на юань-рубль входят в топ-5 контрактов срочного рынка. Объем торгов составляет около 20 млрд рублей в день, а открытые позиции - более 60 млрд рублей в день.[9] Кроме того, в течение 2022 г. набрала популярность практика выпуска облигаций в китайской валюте российскими предприятиями. Это делали такие крупные компании как "Роснефть", "РУСАЛ", "Металлоинвест" и многие другие.

Недавний визит Си Цзиньпина в Москву ознаменовал новый виток сотрудничества. По итогам встречи были приняты два совместных заявления, в обоих документах поставлены задачи дальнейшей активизации кооперации в финансовой отрасли. В частности, акцентирована поддержка развития взаимодействия рейтинговых агентств и страховых организаций двух стран в рамках существующего законодательства, обеспечения бесперебойности расчетов, расширения использования национальных валют в двусторонней торговле, инвестициях, кредитовании и прочих торгово-экономических операциях.

В настоящее время обе страны также заинтересованы в расчетах за энергоносители в юанях и рублях. Это выгодно для расширения Россией торговли энергоносителями в Азиатско-Тихоокеанском регионе и придания большего международного веса своей и китайской валюте, что в целом будет способствовать снижению зависимости от доллара в международной торговле.

Энергетика

Россия является одним из крупнейших экспортеров топлива на китайский рынок.

Первые трубопроводные поставки газа в Китай – по газопроводу "Сила Сибири" начались в конце 2019 г. и в 2020 г. составили 4,1 млрд кубометров. По итогам 2022 г. поставки газа из России в Китай по трубопроводу "Сила Сибири" достигли рекордного уровня в 15,5 млрд кубометров. Стороны рассчитывают к 2025 г. выйти на проектную годовую мощность в 38 млрд кубометров.

В начале 2022 г. ПАО "Газпром" подписал с Китайской национальной нефтегазовой корпорацией (CNPC) второй долгосрочный контракт на экспорт газа по дальневосточному маршруту.[10] Суммарный объем поставок, согласно документу, вырастет до 48 млрд миллиардов кубометров ежегодно. С учетом газопровода "Сила

---

[8] Юань опередил американский доллар на валютных торгах Московской биржи. Frank Media. URL: https://frankrg.com/115144 (дата обращения: 03.05.2023).

[9] Доля юаня в обороте валютного рынка Мосбиржи выросла до 48% с 0,2% в начале года. ФИНАМ. URL: https://www.finam.ru/publications/item/dolya-yuanya-v-oborote-valyutnogo-rynka-mosbirzhi-vyrosla-do-48-s-02-v-nachale-goda-20221220-1142/ (дата обращения: 03.05.2023).

[10] «Газпром» и CNPC подписали контракт на поставку российского трубопроводного газа в Китай по «дальневосточному» маршруту. Управление информации ПАО «Газпром». URL: https://www.gazprom.ru/press/news/2022/february/article547475/ (дата обращения: 01.05.2023).

Сибири - 2" и его продолжения через Монголию – газопровода "Союз Восток" – экспорт газа в Китай может быть увеличен еще на 50 млрд кубометров в год.[11]

В сентябре 2022 г. ПАО "Газпром" и CNPC подписали соглашения о переводе расчетов за поставки газа в Китай в национальных валютах стран – рублях и юанях.[12] На данный момент энергетический товарооборот между Россией и Китаем в реальном выражении вырос на 10%, в денежном выражении вырос на 64%, а доля расчетов между Россией и Китаем, совершенных в национальных валютах, составляет 20–25%, постоянно и неуклонно возрастает.

Межбанковское сотрудничество

Китай и Россия укрепляют инфраструктуру двустороннего межбанковского взаимодействия. И, по мнению некоторых экспертов, санкции станут лишь мощным катализатором для расширения прямых расчетов в национальных валютах между Россией и Китаем, независимых от третьих сторон.[13]

Главным вопросом на данный момент пока остается создание независимой от SWIFT системы кодирования финансовых сообщений. Оба государства имеют свои собственные аналоги, в России это система передачи финансовой информации (SPFS), а в Китае — система трансграничных межбанковских платежей в юанях (CIPS). Поэтому следующим шагом должна стать стыковка китайской и российской платёжных систем. Страны уже имеют определенный фундамент в области платежей и расчётов. В 2017 г. Промышленный и коммерческий банк Китая (Москва) запустил клиринговый банковский сервис в юанях в России. Ряд российских банков присоединился к системе трансграничных межбанковских платежей в юанях, а центральные банки двух стран также подписали соглашения об обмене валюты.

Также идет непрерывная работа по созданию центров транзакций и расчётов в цифровой валюте и установлении международных правил контроля.

Инвестиции

Развитие инвестиционного сотрудничества между Россией и Китаем довольно существенно отстает от товарооборота между двумя странами. В 2021 г. Китай стал главным торговым партнером России после стран Евросоюза (17,9% от всего внешнеторгового оборота с основными торговыми партнерами). При этом доля ПИИ из Китая в Россию составила 2,23% от всех ПИИ, из которых 2,2% из Гонконга и лишь 0,03%

---

[11] Межгосударственные отношения России и Китая. РИА. URL: https://ria.ru/20220915/diplomatiya-1816719772.html (дата обращения: 01.05.2023).

[12] "Газпром" и CNPC подписали соглашение о поставках газа за рубли и юани . РИА. URL: https://ria.ru/20220906/gaz-1814843676.html (дата обращения: 01.05.2023).

[13] Из интервью Зиновьев Г. ««Санкции бьют по тем, кто их вводит» Как Китай поможет России справиться с беспрецедентным давлением Запада?». *Ленты.ру.* URL: https://lenta.ru/articles/2022/03/18/zinovyev/ (дата обращения: 10.05.2023).

из остальных частей Китая. При этом на долю Китая приходится лишь 0,08% от ПИИ из РФ. Таким образом, стоит отметить, что существует довольно значительный дисбаланс в стоимостных объемах инвестиционного сотрудничества между РФ и Китаем.

Интересно отметить, что при этом на протяжении многих лет большинство инвестиций Китая в Россию были сосредоточены в сырьевых секторах. Но в 2021 г. это начало меняться: 32,3% пришлись на финансовую и страховую деятельность, а также на операции с недвижимостью. Основные инвестиции России в Китай преимущественно приходятся на авиастроительную отрасль, финансовую и страховую деятельность, НИОКР, ТЭК и химическую промышленность.

В условиях санкционного давления Китай становится стратегически важным партнером для России для привлечения капитала. Однако стоит отметить, что из-за высокой роли государственного сектора в китайской и российской экономиках, многие инвестиционные проекты, осуществляемые между двумя странами, не являются конкурентными, поскольку ослаблена конкуренция между подрядчиками. Возможности малых и средних бизнесов ограничены относительно возможностей крупных бизнесов, которые часто имеют большую долю государственного капитала и пользуются государственной поддержкой[14], а также, как правило, получают большее информационное освещение. Помимо этого, выстраивание КНР своей внешней политики с целью обеспечения себе мирового лидерства, в т.ч. посредством применения “мягкой силы” приводит к диспропорциям взаимного доверия в сфере инвестиционного сотрудничества между странами[15].

Преодоление финансовых, отраслевых, конкурентных дисбалансов, а также дисбаланса взаимного доверия, является ключевым фактором к увеличению взаимных капиталовложений и росту инвестиций.

Транспорт

Транспортная инфраструктура между Россией и Китаем является одной из критически важных областей. С учетом размера внешнеторгового товарооборота между КНР и Россией логистика становится одним из приоритетных направлений развития.

Так, в 2018 г. началась реализация проекта “Ледового шелкового пути” в рамках которого проходит строительство и реновация северных портов России при активной поддержке Китая[16]. В 2020 г. был подписан договор с Китайской железнодорожной

---

[14] Бризицкая А. В. Инвестиционное сотрудничество России и Китая: проблемы и направления развития // Российский внешнеэкономический вестник. 2023. №1. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/investitsionnoe-sotrudnichestvo-rossii-i-kitaya-problemy-i-napravleniya-razvitiya (дата обращения: 14.05.2023). С. 10.

[15] Там же.

[16] Сюй Гуанмяо, Клинцев Юри Викторович «Ледовый Шёлковый путь»: китайско-российское сотрудничество на фоне переустройства международного порядка в Арктике // Восточная Азия: факты и

строительной корпорацией о строительстве части скоростной автомагистрали Москва-Казань, которая будет способствовать развитию сухопутных перевозок между Азией и Европой.

В марте 2023 г. российская компания ГК “Дело” и китайская компания Shandong Port Group подписали соглашение о создании совместного логистического предприятия, которое будет заниматься формированием сквозных логистических продуктов[17]. Также в апреле 2023 г. состоялась презентация нового сухопутного и морского транзитного коридора Китай - Монголия - Россия[18].

Основные проблемы связаны с автомобильными перевозками: некачественное дорожное покрытие и отсутствие инфраструктуры на пропускных пунктах приводят к значительному замедлению поставок и уменьшению срока износа транспорта. В 2023 г. на саммите России и Китая было заявлено, что будет совершенствоваться трансграничная инфраструктура, повышаться пропускная способность пунктов пропуска. Помимо этого, будут развиваться также железнодорожные и морские перевозки Китай - Европа с транзитом через Россию.

3. Заключение

Подводя итоги, хочется отметить, что в последнее время российско-китайское сотрудничество набирает обороты. Санкции, введенные западными странами, только способствуют его укреплению.

Можно утверждать, что наша гипотеза об укреплении взаимного сотрудничества России и Китая в экономической сфере утвердилось. После визита Си Цзиньпиня в Москву были выделены ключевые направления сотрудничества, в том числе увеличение взаимных инвестиций, расширение финансовой кооперации и сотрудничество в области энергетики.

Таким образом, можно утверждать, что российско-китайское экономическое сотрудничество будет развиваться и укрепляться.

Рекомендации для российско-китайского дальнейшего сотрудничества:

1. Продолжать развивать сотрудничество и производственную кооперацию в сферах автомобильной промышленности, а также в других сегментах в сфере транспорта.

аналитика. 2020. №2. URL: https://cyberleninka.ru/article/n/ledovyy-shyolkovyy-put-kitaysko-rossiyskoe-sotrudnichestvo-na-fone-pereustroystva-mezhdunarodnogo-poryadka-v-arktike (дата обращения: 14.04.2023).

[17] ТАСС. ГК "Дело" и Shandong Port Group создадут совместное транспортно-логистическое предприятие // URL: https://tass.ru/ekonomika/17378861?ysclid=lhnfdqz6ah378211979

[18] Аргументы и Факты. Большая дорога. Создается новый транспортный коридор между РФ и КНР // URL: https://aif.ru/money/economy/bolshaya_doroga_sozdaetsya_n

2. Продолжать поддерживать активное сотрудничество в сфере энергетики и стремиться развивать его еще больше (как в случае с проектами по строительству энергоблоков на двух китайских атомных электростанциях — «Тяньваньская» и «Сюйдапу»), а также развивать и увеличивать поставки российских углеводородов и продовольствия в Китай.

3. Стремиться поддерживать существующую модель «отношений великих держав нового типа» (так именно она больше всего всем современным международным реалиям).

4. Стремиться развивать возможности для российских компаний не только в сфере импорта, но и для производственной кооперации во многих сферах деятельности, включая производственную, исследовательскую, опытно-конструкторскую с китайскими компаниями. Здесь возникает необходимость проведения совместных исследований и разработок с последующей коммерциализацией в России.

5. Ускорить переход на электронный товарообмен и документооборот для большей стабильности в торгово-экономических отношений с Китаем.

6. Стремиться развивать инфраструктуру пограничных пунктов и увеличивать их пропускную способность, особенно в части грузового транспорта.

7. Стремиться больше поддерживать взаимные инвестиции России и Китая среди компаний среднего и малого бизнеса и оказывать им информационную поддержку. Это можно осуществить, например, посредством создания единой электронной информационной платформы для российских и китайских компаний, с помощью которой небольшие проекты смогут найти себе инвесторов.

8. Стремиться развивать взаимные инвестиции в несырьевых секторах, таких как производство удобрений, химических веществ, пластмассы, энергооборудования и др.

9. Продолжать дальнейшее развитие российского и китайского экспорта услуг, в первую очередь информационных, финансовых и туристских.

10. Необходимо продолжать развитие существующих способов доставки из центральных регионов России и Западной Сибири в провинции Центрального и Западного Китая. В настоящий момент идет создание инфраструктуры для новых железнодорожных маршрутов доставки через Казахстан. Привлекательность реализации Северного морского пути как части Ледового Шелкового пути и необходимость его сопряжения с действующими сухопутными маршрутами

Евразии открывают значительное пространство для сотрудничества России и Китая в ближайшие десятилетия.