



Мониторинг климатического регулирувания

Лето 2023 г.

Выпуск подготовлен
Лабораторией экономики изменения климата
факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ

Принятые акты

Федеральные законы

Изменения в КоАП в части отчетности о выбросах парниковых газов

Федеральный закон от 13.06.2023
№ 218-ФЗ

Законом предусматривается ответственность за непредставление или несвоевременное представление *отчета о выбросах* парниковых газов, либо представление в указанном отчете заведомо недостоверной информации регулируемые организациями. Предельный штраф для юридических лиц составляет *500 тысяч* рублей.
Закон вступит в силу *1 июля 2025* года.

Закон о государственном фоновом мониторинге состояния многолетней (вечной) мерзлоты

Федеральный закон от 10.07.2023
№ 297-ФЗ

Многолетняя (вечная) мерзлота характеризуется изменчивостью, тесно связанной с изменениями климата.
Законом определяется, что государственный фоновый мониторинг состояния многолетней (вечной) мерзлоты является *частью государственного экологического мониторинга*.
Порядок его проведения установит Правительство. Соответствующий проект постановления Правительства РФ подготовлен Минприроды России, ID проекта 01/01/07-23/00140471.
Закон вступил в силу *10 июля 2023* года.

Акты Правительства РФ

Межведомственное закрепление ответственности за подготовку документов и обеспечение участия в мероприятиях РКИК ООН и инструментов имплементации РКИК ООН, Киотского протокола и Парижского соглашения

утв. Распоряжением
Правительства РФ от 25.08.2023
№ 2291-р

Правительством определено межведомственное распределение между ФОИВ за подготовку *позиционных документов и ведение переговоров* в составе делегации и группы экспертов для обеспечения работы делегации РФ на сессиях вспомогательных органов, конференций и совещаний *Сторон РКИК ООН и инструментов имплементации РКИК ООН, Киотского протокола, Парижского соглашения и других возможных глобальных соглашений и договоров, заключаемых в рамках РКИК ООН по основным трекам: уязвимость и адаптация к изменению климата, смягчение воздействий изменения климата, последствия осуществления мер реагирования на изменение климата, рыночные и нерыночные механизмы реализации парижского соглашения и Киотского протокола и др.*
Так, по направлениям «Уязвимость и адаптация к изменению климата» и «Рыночные и нерыночные механизмы реализации Парижского соглашения и Киотского протокола» основным ответственным ФОИВ является *Минэкономразвития России*. По направлению «Климатическое финансирование» - *Минфин России*, по «Передаче технологий» - *Минпромторг России*, а по «Науке», «Наращиванию потенциала, подготовке кадров» и направлению «Потери и ущерб, связанные с неблагоприятными воздействиями изменения климата» - *Росгидромет*.

Рекомендации по раскрытию финансовыми организациями информации в области устойчивого развития

информационное письмо от 13.06.2023 № ИН-02-28/44

Рекомендации Банка России направлены на *повышение прозрачности деятельности финансовых организаций* (включая кредитные организации, брокеров, негосударственные пенсионные фонды, акционерные инвестиционные фонды, страховые организации, управляющих, управляющие компании инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов и негосударственных пенсионных фондов), а также на обеспечение раскрытия ими информации в области устойчивого развития и учета новых видов рисков и возможностей.

Рекомендациями предусмотрено раскрытие информации, относящейся *как к деятельности самой финансовой организации, так и к деятельности иных лиц*, например, организаций, которым предоставлены кредиты или ценные бумаги которых входят в инвестиционные портфели финансовой организации. С учетом санкционных рисков рекомендуется *самостоятельно определять* объем раскрытия информации.

Рекомендации по разработке методологии и присвоению ESG-рейтингов

информационное письмо от 30.06.2023 № ИН-02-05/46

Рекомендации предназначены как для составителей ESG-рейтингов, так и для их пользователей, и распространяются на *некредитные рейтинги и другие публичные оценки* устойчивого развития.

В документе даются определения *ESG-рейтингов, ESG-данных, гринвошинга*, устанавливается минимальный набор учитываемых для оценки элементов, вводится единая рейтинговая шкала.

Международные документы

Концепция СНГ по «зеленой» энергетике до 2030 года

В рамках заседания экономического совета СНГ 23.06.2023 утвержден *план первоочередных мероприятий* на 2023–2030 года по реализации Концепции сотрудничества стран-участниц СНГ в области использования возобновляемых источников энергии. Ожидается, что реализация данного плана поможет совершить *плавный переход* к низкоуглеродному развитию.

Поручение о разработке подходов по регулированию вопросов климатической повестки Евразийского экономического союза

поручение от 08.06.2023 № 3

В рамках заседания Евразийского межправительственного совета дано поручение ЕЭК разработать подходы по регулированию вопросов климатической повестки в рамках ЕАЭС, предусматривающих реализацию *кооперационных климатических проектов, а также стимулирование низкоуглеродного развития*.

Обновленная Стратегия сокращения выбросов парниковых газов от судоходства

ANNEX 1 to RESOLUTION MEPC.377(80) adopted on 7 July 2023

Одобренная Международной морской организацией (ИМО) 7 июля 2023 г. обновленная Стратегия предусматривает *сокращение ежегодных выбросов от международных морских перевозок* на 20% к 2030 году, на 70% к 2040 году и достижение нулевых показателей к 2050 году.

Соглашение ООН о защите Мирового океана

A/CONF.232/2023/L.3

19.06.2023 193 страны, входящие в состав ООН, приняли соглашение, защищающее *морское биоразнообразие* в районах за пределами национальной юрисдикции. Действие документа распространяется на *более двух третей Мирового океана*. Соглашение в том числе предлагает комплексный подход к управлению океаном и повышению устойчивости его экосистем перед лицом *неблагоприятных последствий изменения климата* и закисления океана.

Иные документы

Публикация стандартов МСФО по устойчивому развитию

IFRS S1 General Requirements for Disclosure of Sustainability-related Financial Information, IFRS S2 IFRS S2 Climate-related Disclosures

Опубликованы первые методологии климатических проектов

План действий Форума партнерства Россия – Африка на 2023–2026 годы

Нью-Делийская декларация Совета глав государств – членов Шанхайской организации сотрудничества (ШОС)

Йоханнесбургская декларация-II. БРИКС и Африка: партнерство в интересах совместного ускоренного роста, устойчивого развития и инклюзивной многосторонности

26 июня 2023 г. Совет по международным стандартам устойчивого развития (ISSB) при МСФО опубликовал стандарты общего раскрытия в части устойчивого развития (IFRS S1) и в части климатических рисков (IFRS S2). Стандарты будут внедряться поэтапно и вступят в силу с 2024 года – с этого момента ISSB возьмет на себя обязанности TCFD по мониторингу раскрытия связанной с климатом финансовой информации. В части раскрытия финансовой информации руководящие принципы МСФО являются основными, новые же стандарты обязаны обеспечить основу для *унификации подходов к раскрытию нефинансовой информации*, большой запрос на которую существует и со стороны российских публичных компаний.

Оператор российского реестра углеродных единиц АО «Контур» объявил о завершении публичных обсуждений семи первых методологий климатических проектов. Методологии опубликованы на официальном сайте Реестра.

Среди прочего, План нацелен на развитие сотрудничества в сфере *экологической устойчивости*, включая сохранение биоразнообразия, охрану прибрежной и морской среды, адаптацию к изменениям климата и смягчение его последствий, и реагирование в случае возникновения потерь и ущерба. Так, будет изучена возможность подключения *африканских государств к российскому реестру углеродных единиц и методологической базе климатических проектов*, а также развития *регионального сотрудничества* по вопросам изменения климата.

04.07.2023 в г. Нью-Дели подписана совместная декларация. Декларация обращает внимание на масштабную трансформацию экономико-политической повестки и обозначает направления и подходы государств-членов к многостороннему сотрудничеству в ответ на них. В частности, в декларации обращается внимание на последствия глобального изменения климата для экономических процессов, а с учетом значимости этой сферы 2024 год объявляется годом экологии ШОС.

23.08.2023 принят итоговый документ XV саммита БРИКС в ЮАР – Йоханнесбургская декларация-II, обозначающая основные векторы дальнейшего взаимодействия государств-участников. Обозначена важность взаимодействия, направленного на смягчение последствий изменения климата и адаптацию к ним, а также поддержки стран Африки по этим направлениям. Государства-члены подчеркивают приверженность целям и механизмам Парижского соглашения, но выступают против торговых ограничений под предлогом защиты климата.

Акты в разработке

Проекты актов Правительства РФ

Проект постановления о внесении изменений в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре углеродных единиц и форму типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре углеродных единиц

Проект вносит изменения в постановления Правительства РФ от 30.04.2022 № 790 и от 20.05.2022 № 905.

Изменения предусматривают обеспечение возможности *иностранным компаниям*, не имеющим зарегистрированных представительств (филиалов) на территории РФ, и *иностранным гражданам* осуществлять сделки по *купле-продаже углеродных единиц*, в том числе открывать счет в реестре углеродных единиц. Завершены публичное обсуждение и независимая антикоррупционная экспертиза. Сводка предложений пока не опубликована.

ID проекта 01/01/06-23/00139197

Проекты актов органов исполнительной власти

Проект приказа Минэкономразвития России «О внесении изменений в порядок отнесения юридических лиц и ИП к региональным регулируемым организациям в рамках проведения эксперимента...»

ID проекта 01/02/06-23/00138863

В июне 2023 г. для оценки регулирующего воздействия и публичного обсуждения опубликован скорректированный проект приказа.

Проектом предусмотрены условия, при соответствии которым региональные регулируемые организации **до распределения квоты выбросов** парниковых газов могут быть **исключены** из эксперимента.

Разработчик – Минэкономразвития России.

Текущий этап – *регистрация нормативного правового акта* в Министерстве юстиции.

Проект приказа Минэкономразвития России о внесении изменений в критерии и порядок отнесения проектов к климатическим проектам и в форму и порядок представления отчета о их реализации

ID проекта 02/08/06-23/00139219

Проект устанавливает *дополнительные требования* к *климатическим проектам* и к правилам *отчетности* о их реализации. Так, порядок отнесения проекта к климатическим дополнен требованием предоставлять информацию о границах проекта и положением о возможности разработки собственной методики расчета выбросов.

Разработчик – Минэкономразвития России.

Текущий этап – подведение итогов публичного обсуждения текста НПА

Прочее

Публичные методологии проектов

обсуждения климатических

АО «Контур» опубликовало информацию о проведении общественного обсуждения новых методологий климатических проектов (5 видов). Общественные обсуждения длились до 17.08.2023.

Начал функционировать реестр выбросов парниковых газов

Реестр создан в соответствии с Федеральным законом «Об ограничении выбросов парниковых газов» на базе ГИС «Энергоэффективность». Оператор реестра – Минэкономразвития России.

Реестр представляет из себя *интерактивную платформу для сбора отчетов о выбросах парниковых газов от организаций* – эмитентов более 150 тыс. тонн CO₂-эквивалента, а с 2025 года охват будет расширен до эмитентов 50 тыс. тонн CO₂-эквивалента.

В соответствии с утвержденными Правилами представления и проверки отчетов о выбросах парниковых газов первые отчеты должны быть представлены в реестр до 01.07.2023.

Начата реализация Плана действий ФАО на 2022–2025 годы по осуществлению Стратегии ФАО в отношении изменения климата

Стратегия направлена на популяризацию, расширение масштабов применения и финансирования решений, которые способствуют развитию *адаптивной и невосприимчивой к внешним воздействиям экономики с низким уровнем выбросов*, «обеспечивая при этом производство достаточного количества безопасных и питательных пищевых продуктов для здорового рациона, а также иных сельскохозяйственных продуктов и услуг в интересах нынешнего и будущих поколений на основе принципа «никто не должен остаться без внимания».

Авторский коллектив

Котова Е.В., стажер-исследователь Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Бурлаков А.В., стажер-исследователь Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Макаров И.А. (научный консультант проекта), заведующий Лабораторией экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Макарова Е.А. (научный консультант проекта), научный сотрудник Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ