



# Мониторинг климатического регулирувания

I квартал 2024 года

Выпуск подготовлен  
Лабораторией экономики изменения климата  
факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ

## Принятые акты

### Федеральные законы

#### Освобождение от НДС услуги оператора по проведению операций в реестре углеродных единиц

Федеральный закон от 26.02.2024 № 37-ФЗ

Внесены изменения в НК РФ, предусматривающие *освобождение от НДС услуг оператора в реестре* углеродных единиц.

С учетом того, что услуги оператора реестра углеродных единиц оказываются по регулируемым тарифам в соответствии с правилами определения платы (ПП РФ от 30.03.2022 № 518), оператор не сможет компенсировать отмену НДС повышением платы за свои услуги.

Освобождение от НДС должно способствовать снижению издержек для исполнителей климатических проектов и других пользователей реестра.

### Акты Президента РФ

#### Стратегия научно-технологического развития Российской Федерации

Указ Президента РФ от 28.02.2024 № 145

Стратегия определяет цель, основные задачи и приоритеты научно-технологического развития России.

В соответствии со стратегией приоритетными в ближайшее десятилетие считаются направления, обеспечивающие в т.ч. переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике, объективную оценку выбросов и поглощения климатически активных веществ и переход к развитию природоподобных технологий.

#### Поручение о расширении сотрудничества с БРИКС в части изучения климата

утв. Президентом РФ 24.01.2024 № Пр-131

По итогам встречи с участниками III Конгресса молодых учёных Президент РФ поручил Правительству РФ *до 3 июня 2024 г.* представить предложения по *расширению сотрудничества с государствами БРИКС* в части

- *совместных разработок* в сфере мониторинга климатически активных газов и измерения углеродного баланса экосистем, в т.ч. разработки систем сбора и обработки данных для оценки антропогенных и природных потоков парниковых газов и других климатически активных веществ,
- *взаимного признания* методов и технологий в этой сфере, и
- создания основ для выработки *совместных научно-технических решений* по смягчению антропогенного воздействия на окружающую среду, климат и адаптацию к изменениям климата.

В России комплексная система мониторинга климатически активных газов и измерения углеродного баланса экосистем с 2022 года формируется в рамках инновационного проекта «Единая национальная система мониторинга климатически активных веществ».

## Акты Правительства РФ

### Положение о государственном экологическом мониторинге

утв. Постановлением

Правительства РФ от 14.03.2024 № 300

Положением установлено, что государственный экологический мониторинг осуществляется посредством создания и обеспечения функционирования *наблюдательных сетей и информационных ресурсов* в рамках подсистем единой системы государственного экологического мониторинга, а также создания, эксплуатации и развития федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды.

Изменения внесены в положения об осуществлении государственного мониторинга водных объектов, водных биологических ресурсов, в Положение о государственном мониторинге состояния и загрязнения окружающей среды и иные документы.

### Положение о федеральной государственной информационной системе состояния окружающей среды

утв. Постановлением

Правительства РФ от 19.03.2024 № 329

Положением устанавливается порядок создания, эксплуатации и развития *федеральной государственной информационной системы состояния окружающей среды*, перечень видов размещаемой в ней информации, состав такой информации, требования к ее форме и формату.

Система будет использоваться для *сбора, обработки и анализа информации* о состоянии окружающей среды, а также для оценки состояния окружающей среды и прогнозирования его изменений под воздействием природных и антропогенных факторов.

## Документы Банка России

### Рекомендации по разработке стратегии устойчивого развития и климатического перехода

информационное письмо от 29.12.2023

№ ИН-02-28/76

Рекомендации включают *лучшие практики российского и зарубежного рынка* и предназначены для ПАО и других эмитентов ценных бумаг.

Компаниям в контексте реализации повестки устойчивого развития и климатической повестки *рекомендуется определять приоритетные цели и показатели*, которые напрямую связаны с ключевой операционной деятельностью компании, устанавливать соответствующие задачи и внедрять их в систему *корпоративного управления*.

Расчеты Банка России показывают, что кредитным организациям необходимо *управлять климатическими рисками* и проводить работу с клиентами по возможным мерам, способствующим повышению их *энергоэффективности и снижению углеродоемкости*.

Это влечет за собой *постепенную и последовательную* трансформацию кредитного портфеля как за счет изменения бизнес-модели текущих заемщиков, так и привлечения новых «зеленых» клиентов

При отсутствии *проактивной* адаптации к энергопереходу финансовое состояние трети рассмотренных компаний реального сектора *ухудшается* на горизонте 2030–2040 годов. Банки могут столкнуться с *существенными потерями*, если не изменится структура их кредитного портфеля.

### Стресс-тестирование переходных климатических рисков: предварительные оценки, 2024

Информационно-аналитический материал Банка России

## Акты ФОИВов

### Рекомендации Минэкономразвития России по оценке ущерба от воздействия климатических рисков и уточнения в рекомендации и показатели по вопросам адаптации

приказы Минэкономразвития России от 28.12.2023

№ 927 и 928

Утверждены *Методические рекомендации* по оценке возможного ущерба от воздействия климатических рисков, в том числе рекомендации по *формированию перечня климатически уязвимых объектов в отраслях экономики, в субъектах РФ*, а также рекомендации по мониторингу и оценке эффективности и результативности мер по адаптации к изменениям климата.

Рекомендации *унифицируют классификацию* климатически уязвимых объектов и *систематизируют возможные мероприятия* адаптации.

## Международные документы

**Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН по использованию искусственного интеллекта для устойчивого развития**  
A/78/L/49

На семьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи ООН принята предложенная США резолюция «*Использование возможностей безопасных, защищенных и надежных систем искусственного интеллекта для устойчивого развития*».

Документ направлен на внедрение мер для соблюдения прав интеллектуальной собственности, обеспечения конфиденциальности и защиты персональных данных, а также прозрачности и предсказуемости работы искусственного интеллекта.

**Концепция председательства Российской Федерации в СНГ в 2024 году**

01.01.2024 опубликована Концепция *председательства Российской Федерации* в СНГ в 2024 году.

Председательство будет направлено в том числе на углубление экономической интеграции в контексте экологии и защиты климата. Особое внимание будет уделено *экономическим аспектам климатической повестки*.

**15 резолюций и декларация министров (Шестая Ассамблея ООН по окружающей среде (ЮНЕА 6), Кения)**

В феврале–марте 2024 г. в штаб-квартире ЮНЕП в Найроби (Кения) прошла *шестая сессия Ассамблеи ООН по окружающей среде (ЮНЕА-6)*, сосредоточившая внимание на вопросах *борьбы с изменением климата*, утратой биоразнообразия и загрязнением окружающей среды.

По итогам сессии подписано *заявление министров и ряд резолюций* в сфере природоохранной деятельности.

*Резолюции* продвигают работу в т.ч. по вопросам: регулирование металлов, минеральных ресурсов, химических веществ и отходов; устойчивый образ жизни; восстановление деградированных земель и воды; и многое др.

В *декларации министров* подтверждена приверженность государств-членов работе по замедлению изменения климата, восстановлению и защите биоразнообразия, созданию мира, свободного от загрязнения, и решению проблем опустынивания, деградации земель и почв, засухи и обезлесения путем принятия устойчивых многосторонних мер.

**Кигалийская декларация: климатическая наука для всеобщего устойчивого будущего**

В январе 2024 года опубликована подписанная в рамках второй Открытой научной конференции Всемирной программы исследования климата (Кигали, Руанда, октябрь 2023 г.) *Кигалийская декларация*.

Подписанная более чем 700 ведущими мировыми учеными в сфере изменения климата декларация призывает к *более срочным мерам противодействия изменению климата, наращиванию инвестиций* в адаптацию и эффективному использованию достижений науки.

## Акты в разработке

### Проекты федеральных законов

**Изменения в Лесной кодекс РФ о лесоклиматических проектах**  
№ 566540-8

- законопроект включен в примерную программу законопроектной работы ГД в период весенней сессии 2024 года (май);  
- срок внесения поправок до 17.04.2024.

Законопроектом Правительства РФ предлагаются изменения в ЛК РФ в целях создания оснований для реализации на территории России *климатических проектов в лесах на землях различных категорий – лесоклиматических проектов*.

Устанавливается понятие лесоклиматического проекта, а также определяется перечень мероприятий, которые могут быть реализованы в составе таких проектов: охрана лесов от пожаров, противопожарное обустройство лесов, защита лесов от болезней и вредителей, воспроизводство лесов, лесовосстановление, лесоразведение, уход за лесом.

## Проект документа стратегического планирования «Водная стратегия Российской Федерации на период до 2035 года»

текущий этап – общественное обсуждение (до 17 апреля 2024), опубликован на сайте Минприроды России

## Изменения в Правила представления и проверки отчетов о выбросах парниковых газов и в форму отчета о выбросах парниковых газов

ID проекта 02/07/01-24/00144729  
текущий этап – подведение итогов публичного обсуждения текста НПА

## Изменения в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре и в форму типового договора

ID проекта 02/07/01-24/00144803  
текущий этап – подведение итогов публичного обсуждения текста НПА

## Изменения в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре и в форму типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре

ID проекта 02/07/10-23/00142902  
текущий этап – подготовка публичным консультациям

## Новые критерии отнесения к регулируемым организациям

ID проекта 02/07/01-24/00145159  
текущий этап – подведение итогов публичного обсуждения текста НПА

В проекте указано, что в последние годы все более *значимое влияние на условия формирования водных ресурсов* оказывают климатические изменения. Основными направлениями развития водохозяйственного сектора

РФ станет в том числе *снижение углеродоемкости экономики* и реализация *мер по адаптации* к изменению климата в сфере водного хозяйства. Системное управление водохозяйственным комплексом, повышение технологического суверенитета страны в сфере водного хозяйства включает задачу по *адаптации к изменениям климата*. В документе определено, что совершенствование управления водными ресурсами, является важным элементом успешных стратегий *смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним*.

По результатам первой отчетной кампании в 2023 году выявлен ряд проблем:

- более половины поданных отчетов содержат *некорректные или противоречивые* сведения,
- суммарный объем зарегистрированных выбросов в реестре выбросов парниковых газов *завышен в несколько раз* и не соответствует данным Национального кадастра.

В целях повышения качества представляемой информации проект предполагает изменения в правила представления и проверки отчетов и в форму отчета о выбросах парниковых газов.

Проектом предлагаются изменения в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, утв. постановлением Правительства РФ от 30.04.2022 № 790, которые предусматривают права владельца счета в реестре *осуществлять зачет углеродных единиц* в целях уменьшения углеродного следа иного лица, *размещение открытой информации* о количестве зачтенных углеродных единиц на официальном сайте оператора и размещение в реестре информации обо всех операциях, связанных с зачетом углеродных единиц, в целях уменьшения углеродного следа.

Проектом предлагаются изменения, которые *направлены на исключение рисков двойного учета углеродных единиц*.

Изменения предусматривают обеспечение размещения в реестре информации об имеющихся *обременениях*, а также взаимодействия оператора реестра с нотариусами; возможность проведения оператором операций по счету без распоряжения владельца счета *на основании вступившего в силу судебного акта, исполнительного документа*, а также возможность регистрации заверений эмитентов о том, что *сокращения выбросов при реализации климатического проекта не будут отчуждены или обременены* вне реестра.

Проектом предлагается изменить показатели производственных процессов, согласно которым организации относятся к регулируемым, а именно:

- исключаются *удельные коэффициенты* выбросов парниковых газов, а также *конкретные наименования видов деятельности*,
- перечень производственных процессов теперь носит более широкий характер – вводится категоризация по *видам деятельности ОКВЭД* (нефтяная отрасль, газовая отрасль, черная металлургия, цветная металлургия и т.д.),
- для всего перечня применяется одинаковый показатель – категория *НВОС не ниже III*.

Порог выбросов парниковых газов, для целей отнесения организаций к регулируемым, при этом не меняется.

## Предварительные национальные стандарты – методологии климатических проектов

На сайте Росстандарта опубликованы *первые национальные стандарты* и предварительные национальные стандарты системы стандартов реализации климатических проектов:

- ГОСТ Р 71114-2023 Методика расчета массового расхода парникового газа в газовом потоке
- ГОСТ Р 71115-2023 Методика количественного определения выбросов утечек парниковых газов, связанных с добычей и транспортировкой ископаемого топлива
- ПНСТ 899-2023 Методика для проектов по извлечению газа из нефтяных месторождений, который в противном случае сжигался бы на факелах или выбрасывался в атмосферу с его утилизацией для генерации энергии
- ПНСТ 900-2023 Методика для проектов по сокращению выбросов парниковых газов при использовании попутного нефтяного газа из нефтяных скважин в качестве сырья вместо сжигания на факелах (или рассеивания)
- ПНСТ 901-2023 Методика для проектов по оценке запасов органического углерода в почве на пахотных землях
- ПНСТ 902-2023 Методика для проектов по переводу промышленных установок с угля/нефтяного топлива на газообразное топливо
- ПНСТ 903-2023 Методика для проектов по переходу на энергоэффективные технологии и/или низкоуглеродные виды топлива для зданий (маломасштабные проекты)
- ПНСТ 904-2023 Методика для проектов по переходу на энергоэффективные технологии и/или низкоуглеродные виды топлива в новых и существующих зданиях

Ранее методологии были представлены на сайте Реестра углеродных единиц.

**АО «Контур» предлагает к общественному обсуждению методологии климатических проектов в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами**  
*Срок общественных обсуждений до 17 апреля 2024 года*

В набор методологий *вошли*:

- Энергетическая утилизация твердых коммунальных отходов (включая производство топлива, полученного из отходов – *refuse-derived fuel*),
  - Анаэробное сбраживание органических отходов,
  - Сжигание и энергетическая утилизация свалочного газа.
- Комментарии* к методологиям могут быть направлены любыми заинтересованными участниками в форме, указанной *на сайте Реестра* углеродных единиц.

### Авторский коллектив

**Котова Е.В.**, стажер-исследователь Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ

**Бурлаков А.В.**, стажер-исследователь Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ

**Макаров И.А.** (научный консультант проекта), заведующий Лабораторией экономики изменения климата НИУ ВШЭ

**Макарова Е.А.** (научный консультант проекта), научный сотрудник Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ