



Мониторинг климатического регулирования

01 сентября – 31 декабря 2023 г.

Выпуск подготовлен
Лабораторией экономики изменения климата
факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ

Принятые акты

Акты Президента РФ

Новая Климатическая доктрина Российской Федерации

*утв. Указом Президента РФ от
26.10.2023 № 812*

Доктрина представляет систему взглядов на цели, принципы, задачи и механизмы реализации государственной политики по вопросам, связанным с изменением климата и его последствиями.

Обновленная доктрина в качестве основной цели устанавливает *достижение не позднее 2060 года баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением.*

Основные направления реализации: развитие нормативной базы; совершенствование экономических механизмов; научное, информационное и кадровое обеспечение; международное сотрудничество.

Рекомендация об утверждении и реализации региональных планов адаптации к изменениям климата

*Поручение Президента РФ от
03.10.2023 № Пр-2005 (пункт 11)*

Пунктом поручения Президента РФ высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации рекомендовано обеспечить утверждение и реализацию *региональных планов адаптации к изменениям климата*, включающих в себя оперативные и долгосрочные меры защиты объектов инфраструктуры, отраслей экономики и населения от природных пожаров, экстремальных осадков, наводнений и иных климатических рисков.

Рекомендация по разработке и утверждению региональных планов адаптации к изменениям климата содержалась в национальном плане мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года – на данный момент *утверждены 70 из 89 региональных планов.*

Акты Правительства РФ

Комплексная государственная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности»

*утв. постановлением Правительства
РФ от 09.09.2023 № 1473*

Утвержденная Программа определяет основные направления работы по повышению *энергоэффективности* в электроэнергетике и теплоэнергетике, промышленности, транспорте, строительстве и жилищно-коммунальном хозяйстве.

Документ декларирует необходимость стимулирования *когенерации, развития низкоуглеродной и возобновляемой энергии, перевода котельных на экономичные виды топлива*, а также внедрения мер по снижению потерь электрической и тепловой энергии.

Также в программе упомянута *необходимость создания новых стимулирующих мер* финансового и налогового характера и развития существующей системы стимулирования применения объектов и технологий высокой энергетической эффективности.

Реализация мероприятий программы должна снизить энергоемкость российского к ВВП на 35% к 2035 году по сравнению с 2019.

Акты Правительства РФ

Постановление Правительства РФ от 28.09.2023 № 1583 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства»

Обеспечена возможность *иностранным компаниям*, не имеющим зарегистрированных представительств (филиалов) на территории РФ, и *иностранным гражданам открывать счет* в реестре углеродных единиц и *осуществлять сделки* по купле-продаже углеродных единиц. Для этого постановлением вносятся изменения в постановления Правительства РФ от 30.04.2022 № 790 и от 20.05.2022 № 905.

Распоряжение Правительства РФ от 29.09.2023 № 2646-р «О внесении изменений в распоряжение Правительства РФ»

Внесены изменения в план мероприятий по реализации Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года. В частности, изменения предусматривают *создание ФГИС состояния окружающей среды* вместо госфонда данных государственного экологического мониторинга.

Постановление Правительства РФ от 01.11.2023 № 1831 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 9 августа 2013 г. № 681»

В Положении о гос. экологическом мониторинге (гос. мониторинге окружающей среды) и государственном фонде данных гос. экологического мониторинга (гос. мониторинга окружающей среды) внесены изменения, по которым система гос. фонового мониторинга состояния многолетней мерзлоты *признается частью единой системы гос. экологического мониторинга*.

Ее создание и обеспечение функционирования осуществляется *Росгидрометом*.

Постановление Правительства РФ от 29.11.2023 № 3404-р «О внесении изменений в Перечень основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения наилучших доступных технологий, утв. распоряжением Правительства РФ от 20.06.2017 № 1299-р»

Внесены уточнения в перечень основного технологического оборудования, эксплуатируемого в случае применения наилучших доступных технологий (НДТ), в том числе добавлены *более 500 новых позиций*.

Внедрение экологичных НДТ поддерживается государством субсидиями на возмещение части затрат на выплату купонного дохода по облигациям или на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, направленным на внедрение технологий.

Начало действия документа - 01.01.2024.

Постановление Правительства РФ от 30.12.2023 № 2415 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства РФ»

Цели и основные направления устойчивого развития (распоряжение Правительства РФ от 14.07.2021 № 1912-р) и национальная зеленая таксономия (постановление Правительства РФ от 21.09.2021 № 1587) дополнены положениями о деятельности *в социальной сфере*.

В цели и основные направления устойчивого развития добавлены цели, достижению которых способствует реализация *социальных проектов*, к направлениям устойчивого развития отнесены *здравоохранение, образование, занятость* и т.д.

Национальная зеленая таксономия дополнена *критериями социальных проектов*.

Международные документы

Голден-гейтская декларация лидеров экономик АТЭС
2023 APEC Leaders' Golden Gate Declaration

17 ноября 2023 г. в г. Сан-Франциско завершился саммит Форума АТЭС, по итогам которого принята *декларация «Формирование жизнеспособного и устойчивого будущего для всех»*.

Документ фиксирует *общие позиции* экономик-участниц АТЭС по вопросам торговли, инвестиций, региональной экономической интеграции, а также по вопросам активизации противодействия изменениям климата.

Международные документы

Санилендское заявление об укреплении сотрудничества для преодоления климатического кризиса
Sunnylands Statement on Enhancing Cooperation to Address the Climate Crisis

По итогам встреч спецпредставителей США и Китая по вопросам климата в июле и ноябре 2023 года и с учетом встречи лидеров стран в Индонезии подписано общее заявление *об укреплении сотрудничества США и Китая в сфере климата*.

Стороны вновь подтвердили свою приверженность международным климатическим договоренностям и целям Парижского соглашения, договорились об активизации сотрудничества в сфере *энергетического перехода, сокращения выбросов метана, развития экономики замкнутого цикла и защите лесов*.

Для активизации взаимодействия и диалога стороны договорились о запуске совместной *рабочей группы по активизации деятельности в сфере климата в 2020-х годах*.

Международные документы. COP28

Первое глобальное подведение итогов
FCCC/PA/CMA/2023/L.17

На КС–28 реализовано первое *глобальное подведение итогов* – оценка промежуточных результатов в достижении целей Парижского соглашения.

В решении по глобальному подведению итогов Стороны признали необходимость глубокого, быстрого и устойчивого сокращения выбросов парниковых газов в соответствии с траекторией ограничения глобального потепления 1,5°C, а также *повышения амбициозности* определяемых на национальном уровне вкладов. Страны призывают использовать различные виды низкоуглеродных технологий, включая атом и др. (п. 28e), а также признается роль переходного топлива, т.е. природного газа (п. 29).

В формулировку коллективного решения впервые включены положения о постепенном *отходе от ископаемого топлива* в энергетическом секторе (справедливым, упорядоченным и равноправным образом).

Решение призывает Стороны развивать технологий с нулевым и низким уровнем выбросов, включая *ВИЭ, ядерную энергетику, технологии улавливания, утилизации и хранения углерода (CCUS), и производство низкоуглеродного водорода*. Кроме того, в рамках подведения итогов Сторонами *признана роль переходного топлива* в содействии энергопереходу при обеспечении энергобезопасности.

Декларация по устойчивому сельскому хозяйству, системам производства продовольствия и климатическим действиям
Cop28 UAE Declaration on sustainable agriculture, resilient food systems, and climate action

В Декларации содержится призыв активнее внедрять *тематику сельского хозяйства и продовольствия в существующие стратегические документы в области борьбы с изменением климата*, включая определяемые на национальном уровне вклады, долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов и планы адаптации. Отмечается необходимость повысить доступность финансирования для целей *адаптации сельского хозяйства и систем производства продовольствия* к изменению климата. Подчеркивается важность укрепления недискриминационной, открытой, справедливой, инклюзивной, прозрачной и основанной на правилах многосторонней торговой системы с главенствующей ролью Всемирной торговой организации. *Россия присоединилась к Декларации*.

Соглашение о сделке по потерям и ущербу. Старт функционирования фонда для принятия мер реагирования
FCCC/CP/2023/L.1 – FCCC/PA/CMA/2023/L.1

В рамках *28-й Конференции Сторон РКИК ООН (КС–28)* объявлено о начале функционирования *фонда для принятия мер реагирования на потери и ущерб*.

Средства из фонда будут использоваться для помощи беднейшим и наиболее уязвимым странам, пострадавшим от изменения климата. Начало работы фонда обеспечит *Всемирный банк*.

Международные документы

Декларация по устойчивому сельскому хозяйству, системам производства продовольствия и климатическим действиям

Cop28 UAE Declaration on sustainable agriculture, resilient food systems, and climate action

В Декларации содержится призыв активнее внедрять *тематику сельского хозяйства и продовольствия в существующие стратегические документы в области борьбы с изменением климата*, включая определяемые на национальном уровне вклады, долгосрочные стратегии развития с низким уровнем выбросов парниковых газов и планы адаптации. Отмечается необходимость повысить доступность финансирования для целей *адаптации сельского хозяйства и систем производства продовольствия* к изменению климата. Подчеркивается важность укрепления недискриминационной, открытой, справедливой, инклюзивной, прозрачной и основанной на правилах многосторонней торговой системы с главенствующей ролью Всемирной торговой организации. *Россия присоединилась к Декларации.*

Глобальная инициатива по возобновляемым источникам энергии и энергоэффективности

Global renewables and energy efficiency pledge

Более 100 стран взяли на себя обязательство *утроить мировые установленные мощности по производству возобновляемой энергии* как минимум до 11 тыс. ГВт и *удвоить глобальные среднегодовые темпы повышения энергоэффективности* до более чем 4% к 2030 году. В документе также содержится призыв к "поэтапному сокращению использования угольной энергетики". *Россия и Индия не подписали документ.*

Хартия по декарбонизации нефти и газа

Oil & Gas Decarbonization Charter, OGDC

Принята Хартия по декарбонизации нефти и газа. Подписанты обязались обеспечить *нулевые выбросы метана* не позднее 2050 года, *прекратить регулярное сжигание ПНГ на факелах* к 2030 году и обеспечить *углеродную нейтральность нефте- и газодобычи*. Компании, подписавшие соглашение, представляют более 40% мировой добычи нефти. *"ЛУКОЙЛ" присоединился к Хартии.* Это единственная российская компания в списке.

Заявление компаний атомной отрасли (Обязательство нулевой ядерной промышленности)

Net Zero Nuclear Industry Pledge

Заявление компаний атомной отрасли — инициатива, направленная на *трехкратное увеличение мировых ядерных мощностей* к 2050 году. Этот документ, инициированный лидерами атомной энергетики, подчеркивает ключевую роль атомной отрасли в получении чистой, низкоуглеродной электроэнергии и борьбе с изменением климата.

Обязательство одобрено 120 компаниями со штаб-квартирами в 25 странах и действующими в более чем 140 странах мира. *Госкорпорация «Росатом» по приглашению Всемирной ядерной ассоциации присоединилась к Заявлению.*

Декларация министров об утроении ядерной энергетики

Ministerial Declaration to triple nuclear energy

Декларация министров ставит перед собой цель *утроить мощности ядерной энергетики к 2050 году.*

В рамках декларации, подписанной более чем двадцатью странами, страны согласились с тем, что увеличение инвестиций в ядерную энергетику имеет решающее значение для сокращения выбросов углекислого газа и ускорения декарбонизации тяжелой промышленности. *Делегации России и Китая декларацию не подписали.*

Углеродные стандарты

На COP 28 в Дубае объявили о *создании коалиции по углеродным стандартам*. Коалиция объединяет ведущие стандарты, включая ACR , ART , Climate Action Reserve, Global Carbon Council, Gold Standard и Verra. Россия предложила создать *единый стандарт климатических проектов и систему их сертификации на пространстве БРИКС*. На текущий момент в рамках различных ограничений Россию практически изолировали от использования двух систем стандартизации - Verified Carbon Standard Program и Gold Standard. Они приостановили свою деятельность в РФ. Уже начался процесс обсуждения данной инициативы.

Рекомендации по учету климатических рисков для финансовых организаций
информационное письмо Банка России от 04.12.2023 № ИН-018-35/60

Рекомендации разработаны для *системно значимых кредитных организаций*, а также для прочих кредитных и финансовых организаций. Направлены на *повышение качества управления климатическими рисками* в финансовых организациях и ограничение влияния указанных рисков на финансовый сектор и экономику РФ в целом.

Рекомендации описывают принципы мониторинга и анализа возникающих климатических рисков на основе потенциальных сценариев, а также меры по снижению неблагоприятных последствий климатических угроз и подходы к раскрытию информации.

Акты в разработке

Проекты федеральных законов

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 149 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»
законопроект № 507329-8

Изменения в Налоговый кодекс предусматривают *освобождение от НДС услуг оператора в реестре углеродных единиц*.

С учетом того, что услуги оператора реестра углеродных единиц оказываются по регулируемым тарифам в соответствии с утвержденными правилами определения платы (постановление Правительства РФ от 30.03.2022 № 518), оператор не сможет компенсировать отмену НДС повышением размера платы за свои услуги.

Таким образом освобождение от НДС должно способствовать *снижению издержек для исполнителей климатических проектов и других пользователей реестра углеродных единиц*.

Субъект права законодательной инициативы - Правительство РФ. Текущий этап – предварительное рассмотрение законопроекта, внесенного в Государственную думу, подготовка к 1му чтению.

Срок представления отзывов, предложений и замечаний в комитет Государственной Думы по бюджету и налогам - до 11.01.2024. 13.12.2023 законопроект включен в примерную программу весенней сессии: январь 2024 года).

Проекты актов Правительства РФ

Проект постановления Правительства РФ «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»
ID проекта постановления 02/07/10-23/00142902

Проектом предлагаются изменения в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре и в форму типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре, которые направлены на *исключение рисков двойного учета углеродных единиц*.

В частности, изменения предусматривают обеспечение размещения в реестре информации *об имеющихся обременениях* углеродных единиц и единиц выполнения квоты, а также *информационного взаимодействия* оператора реестра с нотариусами; возможность проведения оператором реестра операций по счету *без распоряжения владельца* счета на основании вступившего в силу судебного акта, исполнительного документа, а также регистрации в системе заверений эмитентов о том, что сокращения выбросов при реализации климатического проекта *не будут отчуждены или обременены вне реестра*.

Текущий этап – подведение итогов публичного обсуждения текста НПА.

Иные документы и прочее

Новые государственные стандарты в сфере экологии, климата и зеленых финансов

Росстандартом утверждено около *30 новых стандартов* в сфере климатической, экологической деятельности и зеленых финансов. Среди них адаптированные стандарты *ИСО, МЭК*, а также разработанные *ФГАУ «НИИ «ЦЭПП»*. Например:

1. ГОСТ Р ИСО 14030-4-2023 «Оценка экологической результативности. Зеленые долговые инструменты. Часть 4. Требования к программе верификации»
2. ГОСТ Р ИСО 14097-2023 ГОСТ Р «Управление парниковыми газами и связанные виды деятельности. Общая схема, включающая принципы и требования к оценке и
3. ГОСТ Р 70934-2023 «Экологический менеджмент. Руководство по оценке и управлению выбросами парниковых газов»
4. и эффективности реализации проектов по модернизации промышленных объектов»
5. ГОСТ Р 113.00.08-2023 «Наилучшие доступные технологии. Система экспертной оценки наилучших доступных технологий. Общие требования»

Опубликованы новые методологии климатических проектов

На сайте реестра углеродных единиц опубликованы *11 новых методологий климатических проектов*:

1. Обнаружение и устранение утечек в системах добычи, переработки, транспортировки, хранения и распределения газа и на нефтеперерабатывающих предприятиях
2. Лесовосстановление
3. Улучшенное управления лесным хозяйством, в том числе охрана лесов от пожаров
4. Улучшенное управления лесным хозяйством, в том числе снижение воздействия лесозаготовок
5. Перевод действующих электростанций с угля и/или нефтяного топлива на газообразное топливо
6. Извлечение и утилизация газа из нефтяных скважин, который в ином случае отводился в атмосферу или сжигался на факельных установках
7. Использование технологии регенерации и отработанного смазочного масла
8. Подключение к сети изолированных энергетических систем
9. Вторичное обводнение осушенных торфяников умеренного пояса
10. Строительство новой станции когенерации, поставляющей электроэнергию и тепло потребителям
11. Производство электроэнергии и тепла из биомассы

Оператор реестра УЕ утвердил Порядок взаимодействия клиента с оператором при обращении маркированных углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты на организованных торгах, который разработан с учетом требований постановления Правительства РФ от 20.05.2022 № 905

Документ устанавливает *порядок и условия взаимодействия* Оператора (т.е. Юридическое лицо, осуществляющее ведение реестра углеродных единиц – АО «Контур») и Клиента в отношении *подачи Клиентом заявки о маркировании* (под которым понимается выделение из имеющихся у Клиента углеродных единиц и (или) единиц выполнения квоты выбросов парниковых газов на счете в реестре углеродных единиц, оборот которых осуществляется (планируется осуществлять) на организованных торгах); а также *сроков и порядка раскрытия (предоставления) информации по результатам оказанной услуги*

Авторский коллектив

Котова Е.В., стажер-исследователь Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Бурлаков А.В., стажер-исследователь Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Макаров И.А. (научный консультант проекта), заведующий Лабораторией экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Макарова Е.А. (научный консультант проекта), научный сотрудник Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ