



Мониторинг климатического регулирувания

II квартал 2024 года

Выпуск подготовлен
Лабораторией экономики изменения климата
факультета мировой экономики и мировой политики НИУ ВШЭ

Принятые акты

Акты Президента РФ

**Национальные цели развития
Российской Федерации**
Указ Президента РФ
от 07.05.2024 № 309

Подписанный Президентом РФ указ устанавливает национальные цели развития РФ *до 2030 года и на перспективу до 2036 года*, к которым, в частности, отнесены «Экологическое благополучие» и «Устойчивая и динамичная экономика».

Для цели «*Экологическое благополучие*» указом предусмотрены задачи по формированию экономики замкнутого цикла, обеспечивающей к 2030 году сортировку 100 % ТКО, а также по сохранению лесов и биологического разнообразия. Для цели «*Устойчивая и динамичная экономика*» предусмотрены задачи по утверждению и реализации программ адаптации к изменениям климата на федеральном, региональном и корпоративном уровнях и по созданию национальной системы мониторинга климатически активных веществ.

Правительству поручено в срок *до 01.09.2024* разработать соответствующие целям указа национальные проекты.

Акты Правительства РФ

**Изменения в правила создания и
ведения реестра углеродных единиц**
постановления Правительства РФ
от 23.05.2024 № 665

Постановлением внесены изменения в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с ними в реестре углеродных единиц.

В соответствии с новыми правилами общедоступная информация, содержащаяся в реестре, *публикуется на сайте оператора реестра раз в месяц* (ранее – раз в квартал), перечень такой информации дополнен *отчетом о реализации климатического проекта*.

**Изменения в правила создания и
ведения реестра углеродных единиц
и в форму типового договора на
оказание оператором услуг по
проведению операций в реестре**
Постановление Правительства РФ
от 04.04.2024 N 424

Постановлением внесены изменения в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с ними в реестре, и в форму типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре, которые направлены на исключение рисков двойного учета углеродных единиц.

В частности, изменения предусматривают обязательное размещение в реестре информации об имеющихся обременениях углеродных единиц и единиц выполнения квоты и обо всех операциях, связанных с зачетом углеродных единиц и единиц выполнения квоты, а также обеспечение информационного взаимодействия оператора реестра с нотариусами.

Кроме того, форма типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре дополнена разделом «Заверения», в котором клиент заверяет оператора реестра о том, что результаты климатического проекта и выполнения квоты выбросов парниковых газов не будут переданы или использованы как-либо иначе, кроме как для целей выпуска в обращение углеродных единиц и единиц выполнения квоты.

Изменения в распределение субсидий бюджетам субъектов РФ в целях развития электротранспорта

распоряжение Правительства РФ от 12.06.2024 № 1482-р

Выход России из протокола к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния по обеспечению ЕМЕП

постановление Правительства РФ от 12.06.2024 № 788

Положение о государственном фоновом мониторинге состояния многолетней (вечной) мерзлоты

постановление Правительства РФ от 25.06.2024 N 854

Изменения в приложение № 33 к государственной программе Российской Федерации «Развитие энергетики»

постановление Правительства РФ от 29.06.2024 № 886

В соответствии с распоряжением Правительства РФ, субъекты РФ получают *федеральное финансирование на реализацию проектов развития городского электротранспорта*.

Краснодарский, Красноярский, Пермский края и Волгоградская, Курская, Липецкая, Нижегородская, Ростовская, Саратовская и Ярославская области в 2024 году получают финансирование суммарно на 37,8 млрд рублей.

В соответствии с постановлением Правительства РФ Россия *вышла из Протокола к Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха* на большие расстояния 1979 года, касающегося долгосрочного финансирования Совместной программы наблюдения и оценки распространения загрязнителей воздуха на большие расстояния в Европе (ЕМЕП).

Стороны протокола обязаны финансировать ЕМЕП. Один из научных центров программы ранее находился в Москве, однако на 43-й сессии Исполнительного органа конвенции в декабре 2023 года по инициативе Украины принято решение о прекращении работы центра в Москве и перемещении его в Люблян (Словения).

Выход России из протокола *освобождает от обязательств по участию в финансировании ЕМЕП*.

Положением о государственном фоновом мониторинге многолетней (вечной) мерзлоты устанавливаются объекты государственного мониторинга, и федеральный орган исполнительной власти, ответственный за его осуществление.

Положением предусмотрено проведение наблюдений за явлениями и процессами, происходящими *в вечномёрзлых грунтах, а также анализа, оценки и прогнозирования состояния вечной мерзлоты*. Эксперты отмечают, что мониторинг поможет получить более *полное представление о том, как меняется многолетняя мерзлота из-за глобального потепления*, и выявить уровень деградации вечномёрзлых грунтов.

Правительство *увеличило долю субсидирования расходов* по переводу автомобилей с традиционных видов топлива на природный газ (с 30% до 60%).

Международные документы

Совместное заявление министров иностранных дел стран БРИКС

10.06.2024 в рамках совещания министров иностранных дел стран БРИКС в Нижнем Новгороде подписано *совместное заявление, существенная часть которого посвящена сотрудничеству в сфере экологии и климата*.

Заявление подчёркивает важность достижения целей РКИК ООН и Парижского соглашения с учетом необходимости ускорения передачи развитыми государствами недорогих *климатических технологий на доступной основе*, а также призывает *развитые страны выполнить свои финансовые обязательства в области климата*, включая общую цель по привлечению 100 млрд. дол. США в год на нужды развивающихся стран.

10-я встреча министров окружающей среды стран БРИКС

28.06.2024 по в Нижнем Новгороде состоялась 10-я встреча министров окружающей среды стран БРИКС, завершившая двухдневную встречу рабочей группы БРИКС по окружающей среде.

В рамках совместного министерского заявления страны в том числе придали *официальный статус ранее запущенной Контактной группе по климату и устойчивому развитию* в рамках рабочей группы по окружающей среде БРИКС и договорились создать общую *Платформу климатических исследований*.

Международные документы

Международная торговая палата (МТП) подготовила открытое письмо Генеральному директору Европейской комиссии по налогообложению и таможенному союзу касательно существующих проблем в СВАМ (29 апреля 2024 г.)

В качестве *существующих проблем с соблюдением требований, с которыми столкнулись компании – всех размеров и из разных секторов – в течение первого отчетного периода переходного этапа СВАМ*, заявлены следующие: высокие издержки при проведении административных процедур для импортеров; децентрализованность доступа к системе отчетности по СВАМ через национальные компетентные органы; различия в методологиях расчета выбросов в составе продукции в зарубежных странах и в рамках СВАМ, а также проблемы со сбором первичных данных для расчета выбросов в составе готовой продукции.

Также указано на риск того, что СВАМ создаст *неравные условия для международной торговли*, что не только повлияет на конкурентоспособность европейских предприятий-импортеров за счет увеличения их административного бремени и, как следствие, затрат на соблюдение требований, но и создаст долгосрочные риски для целостности единого рынка. *МТП призывает к диалогу для поиска решений.*

Совместное российско-китайское заявление в контексте 75-летия установления дипломатических отношений

16 мая 2024 года в Пекине Президент РФ Владимир Путин и председателем КНР Си Цзиньпин подписали Совместное заявление РФ и КНР об углублении отношений всеобъемлющего *партнерства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху*, в контексте 75-летия установления дипломатических отношений между двумя странами.

Стороны в том числе подтвердили свою приверженность РКИК ООН и Парижскому соглашению, имея в виду важность принципа *общей но дифференцированной ответственности, необходимость финансовой поддержки развивающихся стран, недопустимость обусловленных климатом торговых барьеров*, и договорились проводить совместные междисциплинарные исследования по изучению изменения климата.

Акты в разработке

Проекты федеральных законов

Изменения в Лесной кодекс РФ о лесоклиматических проектах

№ 566540-8

- законопроект включен в примерную программу законопроектной работы ГД в период весенней сессии 2024 года (май);

- срок внесения поправок до 17.04.2024.

Законопроектом Правительства РФ предлагаются изменения в ЛК РФ в целях создания оснований для реализации на территории России *климатических проектов в лесах на землях различных категорий – лесоклиматических проектов.*

Устанавливается понятие лесоклиматического проекта, а также определяется перечень мероприятий, которые могут быть реализованы в составе таких проектов: охрана лесов от пожаров, противопожарное обустройство лесов, защита лесов от болезней и вредителей, воспроизводство лесов, лесовосстановление, лесоразведение, уход за лесом.

текущий этап – законопроект 21.05.2024 принят в первом чтении, срок представления поправок ко второму чтению – до 19.06.2024

Изменения в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре и в форму типового договора на оказание оператором услуг по проведению операций в реестре

ID проекта постановления
02/07/01-24/00144803

Проектом предлагаются изменения в Правила создания и ведения реестра углеродных единиц, а также проведения операций с углеродными единицами в реестре.

Изменения предусматривают установление права владельца счета в реестре *осуществлять зачет углеродных единиц в целях уменьшения углеродного следа иного лица*, размещение открытой информации о количестве зачтенных углеродных единиц на официальном сайте оператора и размещение в реестре информации обо всех операциях, связанных с зачетом углеродных единиц в целях уменьшения углеродного следа, в том числе о лице чей углеродный след уменьшается таким зачетом.

проект был доработан и прошел повторное публичное обсуждение (до 6 июня 2024 г.), текущий этап – подведение итогов публичного обсуждения текста НПА

Новые критерии отнесения к регулируемым организациям

ID проекта постановления 02/07/01-24/00145159

Проект постановления Правительства *расширяет перечень регулируемых организаций с эмитентов 150 тыс. тонн CO₂-экв. в год до эмитентов 50 тыс. тонн CO₂-экв.*, начиная с 2025 года. Такие изменения предполагаются Федеральным законом от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов».

Проектом также предлагается изменить показатели производственных процессов, согласно которым организации относятся к регулируемым, а именно:

- исключаются удельные коэффициенты выбросов парниковых газов;
- перечень производственных процессов теперь носит более широкий характер
- вводится категоризация по видам деятельности ОКВЭД (лесозаготовки, добыча нефти и нефтяного (попутного) газа, производство пищевых продуктов, деятельность заказчика-застройщика, генерального подрядчика и т.д.),
- для всего перечня применяется одинаковый показатель – категория НВОС не ниже III (исключение - сжигание топлива в двигателях транспортных средств).

текущий этап – публичное обсуждение доработанного текста проекта НПА (до 26 июня 2024 г.)

Проект плана реализации стратегии низкоуглеродного развития России

В соответствии с пунктом 5 распоряжения Правительства РФ от 29.10.2024 № 3052-р, утверждающего Стратегию социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, Минэкономразвития России необходимо разработать *план мероприятий по реализации стратегии*.

15.05.2024 на пленарной сессии Ведомостей «Национальная повестка устойчивого развития: реальные прогнозы и новые вызовы» директор Департамента конкуренции, энергоэффективности и экологии Минэкономразвития России И.А. Петрунина сообщила, что план мероприятий по реализации стратегии *сформирован и внесен в Правительство*.

Первоначальный срок разработки и внесения в Правительство РФ плана мероприятий, установленный распоряжением Правительства РФ – апрель 2022 года, однако из-за меняющихся внешнеэкономических предпосылок утверждение плана многократно переносилось.

Проект профессионального стандарта «Специалист в сфере устойчивого развития»

ID проекта приказа Минтруда России 01/02/04-24/00147431

Минтруд России подготовил проект профессионального стандарта «Специалист в сфере устойчивого развития».

В соответствии с проектом стандарта в отношении специалистов применяются четыре *обобщенные трудовые функции*:

1. оценка текущего состояния устойчивого развития;
2. системное управление устойчивым развитием и социальной ответственностью;
3. экспертиза и аудит устойчивого развития;
4. стратегическое управление устойчивым развитием и социальной ответственностью.

текущий этап – подведение итогов общественного обсуждения текста проекта

Проект стандарта отчетности об устойчивом развитии

проект приказа Минэкономразвития России размещен на официальном сайте Минэкономразвития в разделе «Новости», «Департамент корпоративного регулирования» от 3 мая 2024 г.

В мае 2024 года на заседании Экспертного совета по устойчивому развитию при Минэкономразвития России бизнесу и общественным организациям *представлен проект стандарта отчетности об устойчивом развитии*, являющийся продолжением ранее утвержденных методических рекомендаций.

На основе стандарта компании смогут раскрывать информацию о вкладе бизнеса в стратегическое развитие и модернизацию страны, а также в реализацию целей устойчивого развития и национальных приоритетов.

Стандарт рекомендует компаниям *раскрывать информацию в соответствии с 54 показателями отчетности об устойчивом развитии* и 38 показателями, отражающими вклад в реализацию национальных целей развития.

Изменения в критерии и порядок отнесения проектов, реализуемых юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или физическими лицами, к климатическим проектам, формы и порядок представления отчета о реализации климатического проекта

ID проекта Приказа Минэкономразвития России 02/08/06-23/00139219

Начало зачетного периода (периода, в течение которого подлежит учету сокращение выбросов парниковых газов и (или) увеличение их поглощения в результате проекта) - *не ранее, чем 2 июля 2021 года* (дата принятия Федерального закона «Об ограничении выбросов парниковых газов»), и *не позднее, чем через год после начала проектной деятельности*, а заявление на валидацию проекта должно быть подано *не позднее даты завершения зачетного периода*.

текущий этап – подготовлено положительное заключение об ОРВ

Проект приказа «О внесении изменений в приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 25.04.2022 № 298 «Об утверждении порядка подготовки кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов»

ID проекта 01/02/06-24/00148637

Приказом закрепляется *процедура разработки и обновления конверсионных коэффициентов выбросов и поглощений парниковых газов* кадастра антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов.

Устанавливается, что координацию разработки или обновления коэффициентов осуществляет *Росгидромет*, а саму разработку - *ФГБУ «ИГКЭ»* с участием (отраслевых) ФОИВ и организаций, профессиональных ассоциаций, научно-исследовательских организаций и организаций высшего профессионального образования.

текущий этап – подведение итогов общественного обсуждения текста проекта

Боннская конференция по изменению климата (Конференция вспомогательных органов РКИК ООН, 3 - 13 июня 2024 г.)

Обсуждались вопросы климатического финансирования, продвижения прогресса в следующем раунде национальных планов действий по борьбе с изменением климата, своевременного представления странами первых двухгодичных отчетов о прозрачности, работы над национальными планами действий по борьбе с изменением климата, расширения участия организаций коренных народов и местных сообществ в углеродных рынках, вопросы международного сотрудничества и пр. На сайте ООН опубликованы *презентации, проекты выводов, решений и переговорных текстов*.

В качестве *ключевых итогов* обозначены: упрощение содержания Новой коллективной количественной цели по климатическому финансированию (должна быть окончательно согласована до COP29), работа по созданию индикаторов для Глобальной цели по адаптации, которые были бы перспективными, эффективными и научно обоснованными и пр.

В рамках конференции проводился ряд иных мероприятий, в частности большое внимание уделялось *вопросам подготовки ОНУВов в преддверии очередного раунда их представления* – стороны обсуждали возможности повышения амбициозности вкладов, учета в них различных сфер деятельности и отраслевых составляющих.

Предложения по итогам форумов недели российского бизнеса (РСПП), в т.ч. по итогам Климатического форума (12 февраля 2024 г.)

В качестве предложений выдвинуто следующее.

Во-первых, в рамках председательства РФ в 2024 году в БРИКС инициировать *координацию подходов к климатическим проектам, выпуску и обращению углеродных единиц*, в том числе синхронизацию стандартов и методик, взаимное признание верификаторов, создание единого реестра углеродных единиц БРИКС.

Во-вторых, обеспечить реализацию *сбалансированной климатической политики*, уделив особое внимание учету всех элементов глобального углеродного цикла, а также мерам поддержки добровольных климатических проектов.

В-третьих, доработать и перенести на второе полугодие 2024 года *рассмотрение проекта плана мероприятий по реализации СНУР* с целью проведения при участии предпринимательского сообщества дополнительного анализа (в том числе в части выбора наиболее оптимального механизма формирования цены на углерод с учетом развития добровольного рынка, дифференциацию подходов по внедрению цены на углерод в различных отраслях экономики, последовательности и поэтапности процесса).

Национальный стандарт по «зеленому» строительству ГОСТ Р 71392-2024

Росстандартом утвержден *национальный стандарт ГОСТ Р 71392-2024 «Зеленые» стандарты*. «Зеленое» индивидуальное жилищное строительство. Методика оценки и критерии проектирования, строительства и эксплуатации».

Стандарт разработан на основе опыта использования систем сертификации строительства *LEED и BREEAM*, «зелёного» для многоквартирных домов и Стандарта комплексного развития территорий от ДОМ.РФ.

Стандарт включает *45 критериев, на основе которых объекту ИЖС будет присуждаться оценка «Золото», «Серебро» или «Бронза»*.

The Sustainable Development Goals Report 2024

Опубликован *единственный официальный доклад ООН*, в котором отслеживается глобальный прогресс в достижении целей устойчивого развития до 2030 года.

В Докладе о целях в области устойчивого развития на период до 2024 года подчеркивается, что *почти половина из 17 целей* демонстрирует *минимальный или умеренный прогресс*, в то время как реализация более трети задач застопорилась или движется в обратном направлении, хотя они были приняты государствами-членами ООН еще в 2015 году для обеспечения мира и процветания для людей и планеты.

В отчете также определяются области, где необходимы ускоренные действия, такие как *изменение климата*, мир и безопасность и равенство между странами.

Однако *в сфере возобновляемой энергетики наблюдаются позитивные тенденции*: за последние пять лет ее объемы ежегодно росли на 8,1%.

Авторский коллектив

Котова Е.В., стажер-исследователь Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Бурлаков А.В., стажер-исследователь Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Макаров И.А. (научный консультант проекта), заведующий Лабораторией экономики изменения климата НИУ ВШЭ

Макарова Е.А. (научный консультант проекта), научный сотрудник Лаборатории экономики изменения климата НИУ ВШЭ