

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Национальный исследовательский университет «Высшая школа  
экономики»

**Аналитическая записка по семинару**

«Эволюция российской позиции в отношении неарктических стран от  
настороженности к партнёрству»

**по работе в рамках научно-учебной группы**

*БРИКС+ как площадка для сотрудничества в Арктике: проблемы,  
перспективы и сценарии развития /*

*BRICS+ as a Platform for Cooperation in the Arctic: Challenges, Prospects,  
and Development Scenarios*

Член НУГ

**Чистиков М.Н.**

**Руководитель группы:**

**Стрельникова Ирина Александровна**

Кандидат юридических наук, доцент Департамента Зарубежного  
Регионоведения, Факультет Мировой Экономики и Мировой Политики

**2024**

## Эволюция российской позиции в отношении неарктических стран от настороженности к партнёрству

Прежде чем перейти к вопросу о трансформации российской позиции в отношении неарктических стран следует сказать несколько слов касательно динамики участия неарктических стран в международном сотрудничестве в регионе. Следует отметить, что с неарктические страны традиционно принимали активное участие в освоении региона. Например, Великобритания еще в начале XIX в. организовывала экспедиции, целью которых было исследование потенциала Северо-западного прохода – перспективной транспортной артерии, которая проходит по северному побережью современной Канады<sup>1</sup>.

9 февраля 1920 г. был подписан Парижский трактат по Шпицбергену. Причиной, побудившей к подписанию соглашения, стал неопределенный международно-правовой статус архипелага, который считался *terra nullius* – ничейной землей и права на который оспаривались Великобританией, Норвегией и Нидерландами. В результате подписания Договора 1920 г. суверенитет на Шпицбергене был передан Норвегии, однако другие страны-участницы этого соглашения получили право на недискриминационных основаниях вести экономическую и хозяйственную деятельность на архипелаге<sup>2</sup>. До сих пор участие в Договоре о Шпицбергене является основанием для многих неарктических стран укрепить свое участие в международном сотрудничестве в регионе.

Современный этап развития институциональной структуры международного сотрудничества в Арктике берет свое начало в 1990-е гг. В частности, именно тогда были созданы Арктический совет (АС) – 1996 г.<sup>3</sup>, и Совет Баренцева/Евроарктического региона (СБЕР) – 1993 г.<sup>4</sup> Практически с самого начала функционирования этих институтов неарктические страны

---

<sup>1</sup> Delgado J. Across the top of the world: The quest for the Northwest Passage. – D & M Publishers, 2009.

<sup>2</sup> Вылегжанин А. Н. Вопросы толкования и исполнения Договора о Шпицбергене 1920 года //Московский журнал международного права. – 2010. – №. 1. – С. 4-30.

<sup>3</sup> ДЕКЛАРАЦИЯ об учреждении Арктического Совета. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901880137>

<sup>4</sup> Kirkenes Declaration. URL: <https://library.arcticportal.org/2810/>

принимали активное участие в их работе. В частности, среди одним из членов СБЕР стала Европейская комиссия, а наблюдателями стали многие европейские страны, включая Италию, Великобританию, Польшу, Германию и Францию.

В 1998 г. в состав АС также были приняты первые страны-наблюдатели. Как указано в таблице 1 этой были заинтересованные в арктическом сотрудничестве стран Европы. В 2000-е статус наблюдателя также получили еще 2 европейские страны: Франция и Испания. В 2013 г. в АС был согласован и установлен порядок принятия новых наблюдателей, а также произошло самое масштабное на текущий момент расширение числа стран-наблюдателей. Помимо этого, в 2013 г. наблюдателями в АС впервые стали неевропейские страны: Сингапур, Япония, Китай, Индия и Южная Корея.

Таблица 1. Страны-наблюдатели Арктического совета<sup>5</sup>.

<b>Страна</b>	<b>Год получения статуса-наблюдателя</b>
Германия	1998
Нидерланды	1998
Польша	1998
Великобритания	1998
Франция	2000
Испания	2006
Италия	2013
Япония	2013
Китай	2013
Индия	2013
Республика Корея	2013
Сингапур	2013
Швейцария	2017

<sup>5</sup> Составлено авторами на основе List of Arctic Council Observers. URL: <https://arctic-council.org/ru/about/observers/>

Таким образом, участие неарктических стран в международном сотрудничестве в Арктике на современном этапе можно условно разделить на два периода. Первый (1991-2013 гг.) характеризуется доминированием европейских стран среди неарктических государств, тогда как второй этап (2013-2024 гг.) характеризуется активным проникновением новых неарктических стран, среди которых новые индустриальные страны Востока, включая Китай, Индию, Южную Корею и т.д.

В значительной степени трансформация российской позиции в отношении неарктических стран в Арктике связана как раз таки с тем, что если на первом этапе ключевыми неарктическими странами являлись страны Европы, то на втором уже азиатские страны. Дело в том, европейские страны в контексте международного сотрудничества в Арктике в первую очередь делают акцент на защите окружающей среды и борьбе с климатическими изменениями, то для азиатских стран приоритетное значение имеет хозяйственное освоение региона. В силу того, что традиционно для России ключевое значение в разрезе арктической политики имели именно вопросы экономического развития Арктики, вовлечение стран, также заинтересованных в этой сфере, способствовало трансформации российской позиции.

Далее следует рассмотреть, как менялась оценка неарктических стран в документах стратегического планирования, определяющих внешнюю политику России. С 2008 г. российская политика в Арктике заметно активизировалась, что привело к значительным изменениям в стратегическом планировании. В Концепции внешней политики России 2013 г.<sup>6</sup> по сравнению с предыдущими документами больший акцент сделан на политических вопросах, в частности, на международных отношениях в Арктике. Обновленная концепция определяет несколько ключевых приоритетов российской внешней политики в Арктическом регионе. Во-первых, в ней

---

<sup>6</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации (12 февраля 2013 г.). URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70218094/>

подчеркивается важность развития разностороннего международного сотрудничества. Во-вторых, в ней утверждается уверенность в достаточности существующей международно-правовой базы в регионе. В-третьих, подчеркивается важность сотрудничества с арктическими странами. Кроме того, в отношении взаимодействия с нерегиональными субъектами Концепция внешней политики 2013 г. указывает, что Россия готова к сотрудничеству при условии, что эти субъекты будут уважать суверенные права и юрисдикцию арктических государств. Кроме того, в документе подчеркивается критическая роль Северного морского пути как важнейшего национального транспортного коридора.

Структура Концепции внешней политики России 2016 г.<sup>7</sup> совпадает со структурой Концепции 2013 г., однако первая была создана после международного политического кризиса 2014 г., что существенно повлияло на ее содержание. В Концепции внешней политики 2016 г. вместо акцента на укрепление разностороннего сотрудничества сформулирована приверженность России поддержанию мира, стабильности и конструктивного международного взаимодействия в Арктическом регионе. Хотя Концепция 2016 г. не ставит во главу угла взаимодействие с арктическими государствами, она по-прежнему подчеркивает уникальную ответственность этих стран за устойчивое развитие региона.

На Концепцию внешней политики России, принятую в 2023 г.<sup>8</sup>, существенное влияние оказывают последствия международного политического кризиса, развернувшегося в 2022 г. Этот кризис стал важнейшим фактором, способствовавшим эффективному демонтажу ряда международных институтов, действующих в Арктическом регионе. Заметным достижением Концепции внешней политики Российской Федерации, отражающим происходящие изменения в системе международных

---

<sup>7</sup> Указ Президента РФ от 30 ноября 2016 г. N 640 "Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации". URL: <https://base.garant.ru/71552062/>

<sup>8</sup> Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 31 марта 2023 г.). URL: <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>

отношений, является включение в нее неарктических государств. В частности, в документе подчеркивается важность развития взаимовыгодных партнерских отношений с неарктическими странами, которые занимают конструктивную позицию по отношению к России. Следовательно, такой подход позволяет России изучить возможность расширения сотрудничества с неарктическими государствами, которые не только благосклонно относятся к России и ее внешней политике, но и проявляют интерес к Арктическому региону.

Таким образом, на трансформацию позиции России в отношении неарктических стран на современном этапе оказало влияние: повышение роли неарктических стран Востока, заинтересованных в экономическом сотрудничестве в регионе, а также международно-политические кризисы 2014 и 2022 гг., которые привели к разрыву отношений России с другими арктическими странами.