

Федеральное государственное автономное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»

**Аналитическая записка по семинару**

«БРИКС+ и особенности внешней политики Бразилии в Арктике»

**по работе в рамках научно-учебной группы**

*БРИКС+ как площадка для сотрудничества в Арктике: проблемы,  
перспективы и сценарии развития /*

*BRICS+ as a Platform for Cooperation in the Arctic: Challenges, Prospects, and  
Development Scenarios*

Член НУГ  
Агафонов Д.И.

**Руководитель группы:**

**Стрельникова Ирина Александровна**

Кандидат юридических наук, доцент Департамента Зарубежного

Регионоведения, Факультет Мировой Экономики и Мировой Политики

## **БРИКС+ и особенности внешней политики Бразилии в Арктике**

На фоне численного расширения государств-участников группы БРИКС+ Бразилия имеет наиболее конструктивные отношения со следующими государствами:

1) Египет является главным торговым партнером в Африке, что особенно важно в контексте относительно слабой вовлеченности Бразилии в регион. Например, вся Африка занимает немногим менее 5% от всего бразильского экспорта за рубеж. Кроме того, Египет является второй по величине экономикой в Африке, что придает статусности такому двустороннему сотрудничеству; визит бразильского президента в эту страну, о котором речь пойдет далее, лишний раз это подчеркивает.

2) ОАЭ обладает самым большим индексом человеческого развития на Ближнем Востоке, также занимая шестое место по показателю ВВП на душу населения.

3) Иран является третьим по величине производителем природного газа в мире, после США и России.

4) Эфиопия является одной из наиболее быстрорастущих африканских экономик. Она также является вторым по величине государством в Африке.

Как не сложно догадаться, наиболее последовательно Бразилия сотрудничает именно с Египтом.

Бразилия является самой большой католической страной мира: около 50% населения считает себя католиками, немногим более 30% считают себя евангелистами. В Бразилии также проживает около 12 миллионов арабов, что соответствует 6% населения Бразилии. Здесь важным является то, что ни с точки зрения религии, ни с точки зрения расы новые члены БРИКС+ не являются для Бразилии чем-либо неизвестным. Бразилия приветствует расширение БРИКС+ и поддерживает включение большего числа «мирового большинства» в состав группы государств.

Президент Лула посетил Египет 14 февраля, Эфиопию — 18 февраля. Президент Бразилии в частности был приглашен на сессию Африканского союза, выступив на нем в качестве защитника ценностей многополярного мира и углубления кооперации по оси «Юг-Юг». Лула да Силва, в целом, особенно в сравнении с президентством Жаира Болсонару, является одним из самых «БРИКСо-ориентированных» президентов Бразилии, всячески поддерживая сотрудничество с развивающимися государствами и идею многовекторности внешней политики Бразильского государства.

Что касается непосредственно арктического направления внешней политики Бразилии, Бразилия заинтересована в участии в дебатах относительно развития и сотрудничества в Арктике. Об этом не раз заявлял посол Бразильской республики в России Родриго Баэна Соарэш. Бразилия стремится участвовать в региональной активности не только словом, но и делом. Так, страна имеет значительный опыт в экспорте оборудования для добычи нефти и газа в глубоких арктических водах (например, следует упомянуть компанию Petrobras). Официальной позицией бразильских представителей является усиление арктической повестки в рамках БРИКС, включая также увеличение участия акторов этой группы государств в Арктическом совете. В Бразилии считают, что в контексте релевантных событий, начиная с 2022 г., Россия также заинтересована в этом. На данный момент Китай и Индия являются основными партнерами России в рамках БРИКС.

Бразилия имеет стратегические интересы касательно участия в Арктике. Несмотря на географическую удаленность от Арктики, бразильские прибрежные территории испытывают влияние от климатических изменений, происходящих на севере нашей планеты. Бразильские эксперты и исследователи длительное время выступали за увеличение роли арктического вопроса в полярной исследовательской программе государства.

Летом 2023 г. Бразилия отправила первую экспедицию к Полярному кругу под названием «Arctic I». Основной целью миссии было получение информации о влиянии изменений климата в Арктике, несущих собой угрозу северному

побережью Бразилии. Параллельно был осуществлен сбор различных биоматериалов с целью сравнения арктических образцов с антарктическими аналогами, где Бразилия проводит исследования уже более 40 лет. Особую роль в процессе актуализации Арктики в политике Бразилии играет устойчивый рост международного внимания к региону, не только в связи с последствиями глобального потепления и перспективными месторождениями полезных ископаемых, но также и из-за роста геополитической значимости региона. Бразилия всецело поддерживает концепцию «исключительности» региона, выступая против милитаризации Арктики и ее использования в эгоистических целях, наносящих ущерб региональному сотрудничеству и окружающей среде.

*Вопросы к спикеру:*

- Откажется ли Аргентина от своих арктических амбиций вслед за приостановкой присоединения к БРИКС? Может ли она наладить сотрудничество с западными государствами в Арктике?
- Я думаю, что Арктика не входит в приоритет внешней политики Аргентины. Она не является приоритетом Президента Х. Милея. Его основными проблемами являются вопросы внутреннего экономического развития. Поэтому трудно говорить о больших перспективах Аргентины как в рамках Арктики, так и в сфере арктического сотрудничества с европейскими государствами.
- Можно ли говорить о совместных, если не повестках, то проектах между Бразилией и Египтом в отношении какой-либо арктической проблематики?
- К сожалению, Арктика не входила в повестку обсуждения сотрудничества двух стран на встрече президентов. Когда мы говорим даже о Бразилии, у нее длительное время не было собственной арктической политики. После вхождения Египта в БРИКС, эта проблема, скорее всего, будет обсуждаться. Не только Бразилия и Египет, но и все страны БРИКС могут начать

обсуждение этой темы.

- На сегодняшний день, согласно Оттавской декларации, есть восемь государств-членов Арктического совета, в который из БРИКС входит только Россия. Другие государства могут получить только статус наблюдателя. Как Вы видите участие Бразилии в арктических институтах? Как Вы видите участие БРИКС в Арктике? Должно ли оно осуществляться только под эгидой Арктического совета? Или можно создать какие-либо альтернативные институты?
- Я думаю, страны БРИКС могут давить на согласованные позиции западных государств. Мы можем прийти к ситуации, когда семь из восьми арктических государств будут входить в НАТО. Зная отношения НАТО с Россией, эта семерка может договариваться между собой и давить на Москву. Тут участники даже в качестве наблюдателей могут создать какие-то барьеры, хотя ограничения, конечно, есть. Аналогичную ситуацию мы можем наблюдать в СБ ООН, когда есть пять постоянных членов, но конструктивное обсуждение происходит между пятнадцатью странами, которые не имеют права вето, но могут серьезно повлиять на принятие решений. Взаимодействие Китая, Индии и России может оказывать подобное влияние. Вопрос геополитизации Арктики и СМП на повестке дня. Россия была бы заинтересована в участии Бразилии на своей стороне.
- Как Вы считаете, может ли что-то повлиять на активизацию Арктического совета как более эффективного института? Можно ли рассматривать БРИКС как альтернативную площадку, может быть в сфере устойчивого развития в регионе?
- Россия имеет огромную арктическую территорию. В БРИКС у России и Китая есть большое количество согласованных точек интересов по вопросам Арктики; сближение с Индией также происходит быстро. Они могут

договориться. Касательно Бразилии, наиболее интересным выглядит энергетическое сотрудничество. Обсуждения в рамках БРИКС затронут эти темы; хотелось бы, чтобы большее влияние получили государства-члены форума. БРИКС выступает за мирное развитие регионов мира. БРИКС не хотел политизировать Арктику, он хочет остановить этот процесс. Новые возможности открываются, да, большие государства могут смотреть на Арктику с эгоистичной позиции. БРИКС может выступать как барьер против поляризации и милитаризации, чтобы Арктика оставалась пространством мирного сотрудничества.

- Для большего количества развивающихся государств в мире есть опасения касательно растущего влияния Китая в их экономиках. Как повестка Бразилии в отношении Арктики может сдерживать растущие инвестиции Китая в Арктику?
- Бразилия не может этого сделать. Бразилия пока что даже не является наблюдателем в совете. КНР — страна-наблюдатель. Россию, как и многие другие арктические государства, рост возможностей Китая в регионе может напрягать. Не думаю, что Россия смотрит на инвестиции Китая с подозрением, а вот европейские партнеры точно опасаются таких инициатив. Что касается Бразилии, при президентстве Лулы она точно не опасается китайских инвестиций.
- Планируются ли экспедиции Бразилии в Арктику? Какие исследования планирует Бразилия в регионе?
- Наши исследователи хотят провести сбор биоматериалов не только летом, как это было в 2023 г., но и зимой. Вторая экспедиция нацелена на это.